

原子力災害・事故災害対策編（案）

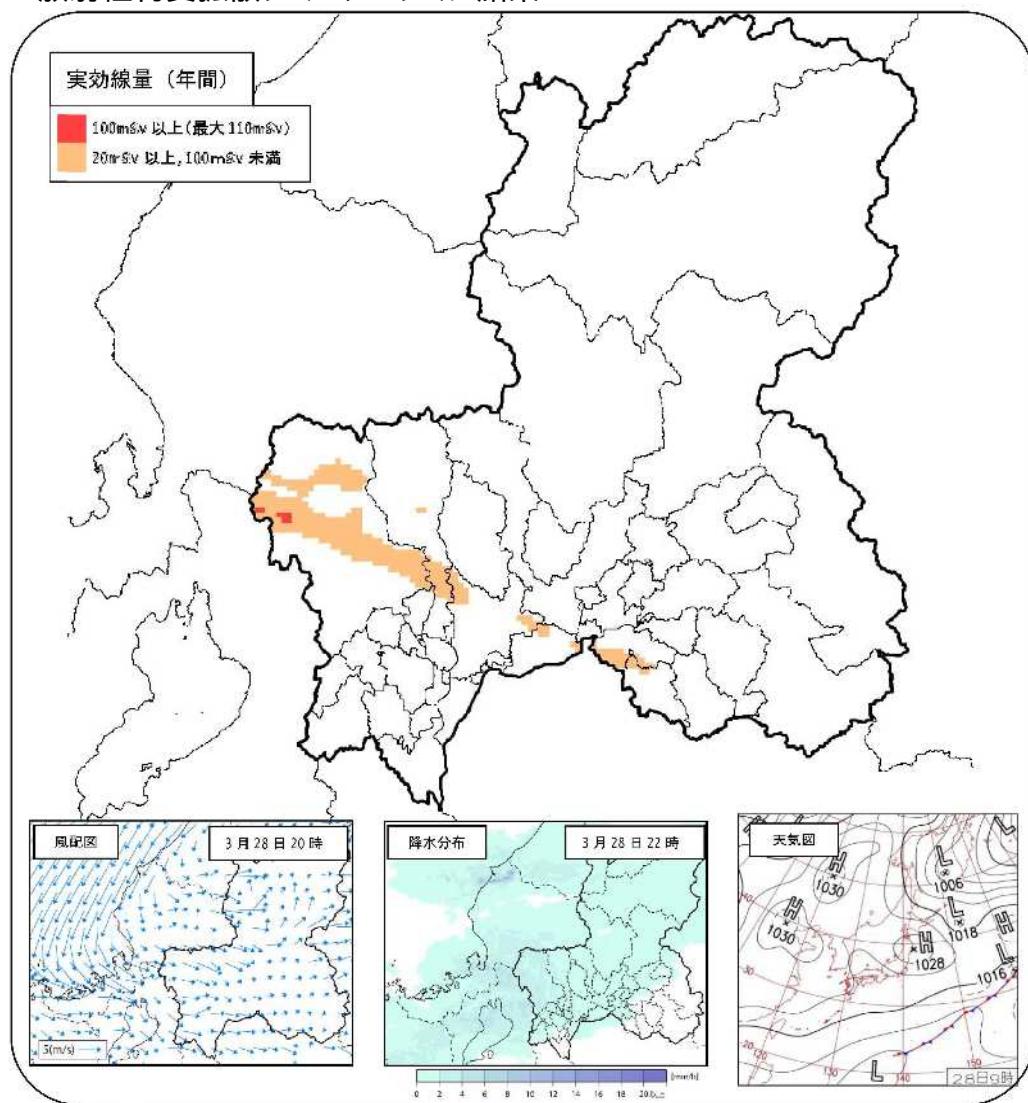
第1章 基本事項

第1節 原子力災害による被害想定

平成24年9月に岐阜県が発表した放射性物質の拡散シミュレーションでは、敦賀発電所において福島第一原子力発電所の事故と同様の放射性物質が放出されたと仮定した場合、気象条件によっては本市南部で年間20～100mSvの外部被ばくが予想されている。このため、岐阜県地域防災計画において、本市は「対策強化地域」に指定されている。

以上のことと踏まえて、本計画では原子力災害への事前対策、応急対策、中長期対策について定める。

放射性物質拡散シミュレーション結果



平成22年3月28日の気象データによるシミュレーション結果。

地表に沈着した放射性物質による外部被ばくの年間線量の推計。

出典：放射性物質拡散シミュレーション結果について 岐阜県原子力防災室（平成24年9月）

第2節 事故災害による被害想定

本計画では、事故災害として、原子力災害時における対策のほか、都市化の進展や火災発生要因の多様化に伴う大規模な火災の発生、航空機の墜落、鉄軌道における列車の衝突、トンネル、橋りょうの道路構造物の被災等によって甚大な被害が発生した場合を想定し、必要な対策を定める。

第2章 事前対策

第1節 原子力（放射能）に関する知識の普及啓発

原子力災害発生時の被害を軽減するとともに、迅速かつ的確な応急対応を行えるようするため、原子力（放射能）に関する知識やその特性に関する情報の普及を図る。

自助	市民	<ul style="list-style-type: none"> • 原子力（放射能）に関する基礎的な知識の習得に努める。
公助	市	<ul style="list-style-type: none"> • 県をはじめとした防災関係機関と協力して、住民等に対する原子力（放射能）についての知識の普及と啓発に努めるとともに、次に掲げる事項について広報活動を実施する。また、教育機関においては、防災に関する教育の充実に努める。なお、防災知識の普及と啓発に際しては、乳幼児、妊婦、高齢者、要介護者、障がい者、外国人等の災害時要援護者に十分配慮し、地域において災害時要援護者を支援する体制が整備されるよう努める。 <ul style="list-style-type: none"> (1) 放射性物質及び放射線の特性に関すること (2) 原子力発電所の概要に関すること (3) 原子力災害とその特性に関すること (4) 放射線による健康への影響及び放射線防護に関すること (5) 緊急時に県や国等が講じる対策の内容に関すること

資料編

第2節 避難（屋内退避）対策

原子力災害対策指針や国の定めるマニュアル、県計画等を踏まえ、屋内退避、避難誘導等のための計画策定を検討する。

公 助 市	市	• 本市は、最も近い敦賀原子力発電所まで直線距離で約 100 km に位置しているので、原子力災害対策指針に基づく緊急時防護措置を準備する区域ではないが、被害想定のとおり、ある一定の気象条件のもとでは市内的一部で外部被ばく線量が 20 ミリシーベルト（年間）以上になることが予測されているので、避難（屋内退避を含む）対策について、県と連携して避難計画の策定を検討していく。
		原子力災害避難計画

資料編

第3節 通信手段の確保

事前対策及び応急対策上必要な情報の伝達・交換を円滑に実施するための防災通信設備等の整備として、通信網の多様化、複線化を進める。

公助 市	1 防災行政無線の整備充実 災害広報を即時かつ一斉に実施するための同報無線通信施設、各地域との通信を確保するための移動無線通信施設の機能の充実及び一層の信頼性の向上を図る。また、平常時から定期及び隨時に保守点検を実施するとともに、運用の習熟に努める。
	2 各種通信網の整備充実 多様な通信手段を確保する。また、防災行政無線、携帯メール、インターネット等を個別ではなく一斉に配信できるシステムの構築に努める。 (1)防災行政無線 (2)携帯メール一斉配信システム（すぐメールかに） (3)インターネット（ホームページ） (4)衛星携帯電話 (5)災害時優先電話 (6)ケーブルテレビ (7)コミュニティFM（FMらら） (8)緊急速報メール 3 県防災通信システム等の通信訓練 平素から県防災行政無線、県被害情報集約システム、防災相互通信用無線等の通信訓練を実施し、災害時に防災関係機関との通信が確実に行えるようにしておく。

資料編

災害時優先電話設置場所一覧（資 - 37）

第4節 災害情報の収集・伝達対策

事前対策及び応急対策活動を迅速かつ的確に行うために、防災関係機関、報道機関等と連携し、原子力（放射能）に関する情報の調査、報告及び収集、伝達体制を確立する。

自助	市民	<ul style="list-style-type: none"> 災害時に自ら情報を取得できるよう、以下のような手段を把握し、活用方法を習得しておく。 <p>防災行政無線 「防災無線」電話で確認サービス すぐメールかに 緊急速報メール 市ホームページ ケーブルテレビ可児 コミュニティFM（FMらら）</p>
		<ul style="list-style-type: none"> 災害に関する情報を収集する手段を地域住民に周知する。 連絡網の整備等、災害情報を住民に伝達する方法を決めておく。 <p>地区別災害時緊急連絡網等</p>
公助	市	<ul style="list-style-type: none"> 関係機関との連絡や情報収集・伝達体制の確立を図り、正確な情報提供を実施する。 住民への災害情報の伝達を確実に行うため、多様な情報伝達手段を確保する。 住民の心身の健康相談、飲食物の摂取制限に関する相談等が想定されることから、県及び医療機関との連携体制を整える。 <p>災害情報収集マニュアル、災害対策本部運営マニュアル</p>

資料編

第5節 環境放射線モニタリングの実施

緊急時における環境放射線量等のモニタリングのため、県の実施する緊急時モニタリングへの協力、連携に関する体制を整備する。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">平常時の環境放射線モニタリングを定期的に実施し、災害時に基礎データとして有効活用できるように努める。また、県が実施する緊急時モニタリングへの職員の派遣等の協力を行うための体制を整備しておく。
		環境放射線モニタリング計画

第3章 応急対策

1. 準備・警戒～緊急初動期

第1節 災害対策活動体制

特定事象が発生した場合、または原子力緊急事態宣言が発出された場合は、状況に応じて迅速に対応できるよう、あらかじめ動員の範囲や連絡方法、任務分担等を明確にする。

公助 市	1 災害準備体制
	<p>近隣の原子力事業所で特定事象が発生した場合及び近隣の原子力事業所以外での原子力災害により、内閣総理大臣が原子力緊急事態宣言を発出した場合は、課長職以下の担当職員により準備体制をとり、主に情報収集を行う。</p>
	2 災害警戒本部
	<p>近隣の原子力事業所の原子力災害により、内閣総理大臣が原子力緊急事態宣言を発出した場合に設置する。県との連絡を密にして、特に本市への放射能汚染等の影響の把握に努める。</p>
	3 災害対策本部
	<p>(1) 設置基準</p> <ul style="list-style-type: none"> 原子力災害による原子力緊急事態宣言後、放射能汚染等が本市に甚大な影響を及ぼす可能性がある場合 市内及び隣接する市町で事業所外運搬事故災害が発生した場合 <p>(2) 設置場所</p> <p>市役所本庁舎4階会議室とする。</p> <p>(3) 組織編成</p> <p>資料編「災害対策本部の組織編成」のとおり。</p> <p>(4) 本部員会議</p> <p>本部の設置後に必要がある時に開催し、災害応急対策の基本的な事項及び各組織において実施する対策の方針を定めるとともに、各組織において実施する対策の総合的な調整、推進に当たる。</p>

公助
市

- ・近隣の原子力事業所
 - 敦賀発電所（福井県敦賀市）
 - 美浜発電所（福井県美浜町）
 - 高速増殖原型炉もんじゅ（福井県敦賀市）
 - 原子炉廃止措置研究開発センター（通称「ふげん」）
(福井県敦賀市)
 - 大飯発電所（福井県おおい町）
 - 高浜原子力発電所（福井県高浜町）
 - 志賀原子力発電所（石川県志賀町）
 - 浜岡原子力発電所（静岡県御前崎市）

- ・事業所外運搬事故災害

- 核燃料物質等の事業所外運搬中の事故による原子力災害

- ・特定事象

- 原子力災害対策特別措置法第10条に基づく通報事象（原子炉冷却材の漏えい、蒸気発生器への全ての給水機能喪失、全交流電源の喪失）等

- ・原子力緊急事態宣言

- 原子力災害対策特別措置法第15条に規定される事象（原子炉を停止する全ての機能喪失、原子炉を冷却する全ての機能の喪失、全ての非常用直流電源の喪失）等

職員参集マニュアル、災害警戒本部マニュアル、災害対策本部マニュアル

資料編

災害対策本部の組織編成（資 - 5）

第2節 通信手段の確保

原子力災害発生時における各種情報の収集、災害応急対策に必要な指示の伝達を迅速かつ確実に実施するため、通信手段の確保に努める。

公助	市	1 通信手段の機能確認 原子力災害発生後直ちに防災行政無線、携帯メール一斉配信システム等の情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障がある場合には早急に復旧を行う。
		2 通信の方法 通信網の被害状況等により一定できないが、概ね一般加入電話（災害時優先電話）、携帯電話、衛星携帯電話、市防災行政無線のうちから実情に即した方法で行う。県や防災関係機関とは、県防災通信システムや防災相互通信用無線を活用する。 また、これらの通信手段だけでは不十分な場合は、災害協定に基づきアマチュア無線団体に応援を要請する。 ----- 災害時通信手段確認マニュアル

資料編

防災行政無線設備一覧（資 - 31）、災害時優先電話設置場所一覧（資 - 37）

第3節 災害情報等の収集・伝達・広報

国、県、原子力事業者、その他防災関係機関と原子力防災体制に関する情報の収集及び連絡を円滑に行うための体制等を整備する。

公助 市	<p>1 情報の収集・伝達</p> <p>災害情報は、原子力災害発生後から継続的に収集するが、県、防災関係機関等からのすべての情報は、本部（市役所本庁舎4階）で一元的に収集、集約する。また、本部がこれらの情報を適宜速やかに関係機関に伝達する。</p> <p>2 災害広報</p> <p>原子力災害発生後速やかに広報部門を設置し、住民に対して、適切かつ迅速な広報活動を行う。</p> <p>(1)広報の手段</p> <p>防災行政無線、ホームページ、携帯メール一斉配信システム、ケーブルテレビ、コミュニティFM、ツイッター等による情報提供、報道機関への情報提供、その他広報手段を有効に活用し、また自治会を通じる等、迅速かつ的確な広報を行う。</p> <p>(2)広報の内容</p> <p>放射線の測定結果、避難（屋内退避）に関する情報、その他住民生活に関すること等、住民のニーズに応じたきめ細やかな情報を発信する。</p> <p>(3)パニック、デマ等の発生防止対策</p> <p>報道機関の協力も得て、正確な情報を迅速に発信するとともに、パニック防止、デマ情報への注意の呼びかけ等を重点的に行う。</p> <p>(4)住民相談窓口の設置</p> <p>災害対策本部の設置後、住民等からの問い合わせに対応する住民相談窓口を保健センターに開設し、相談方法、連絡先等の必要事項を広報する。</p>
	<p>災害時広報マニュアル、放射能汚染に関するQ & A</p>

資料編

第4節 緊急時モニタリングの実施

県と連携し、必要に応じて地区の担当として指定された地方放射線モニタリング対策官と連携を図り、県が実施するモニタリングが円滑に進むよう運営に協力する。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">・県が実施する緊急時モニタリングに関し、職員の派遣、市内の平常時の環境放射線モニタリングデータの提供等の協力を行う。また、市のモニタリングにおいては、観測地点を増やす、観測の間隔を短くする等の強化を図る。
環境放射線モニタリング計画		

資料編

第5節 避難指示

原子力災害発生時の避難指示は、国の判断を基本とするが、県内におけるモニタリング結果等により、県災害対策本部が必要と認めた場合は、県の意見を踏まえ、避難等を指示する。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">市内及び隣接する市町で事業所外運搬事故災害が発生した場合、県及び近隣市町と相互に協力して事故の状況把握に努めるとともに、国の主体的な指導のもと、関係機関と連携して、事故現場周辺の住民に対する避難指示等必要な措置を講ずる。
----	---	--

資料編

2. 災害応急期

第6節 避難（屋内退避）対策

原子力緊急事態となった場合は、事態の進展に応じ屋内退避を行うため、県が策定する「原子力災害避難マニュアル」等を踏まえ、避難情報の把握、指示・伝達を行う。

自助	市民	<ul style="list-style-type: none"> 屋内退避の指示が発令された時は、原則として屋内にとどまる。また、外出中の場合は、速やかに帰宅する。
共助	自治会・ 自主防災組織	<ul style="list-style-type: none"> 屋内退避の指示が発令された時は、緊急連絡網等により地区内の住民に伝達する。
公助	市	<ul style="list-style-type: none"> 近隣の原子力事業所に原子力緊急事態宣言が発出されても、本市は、防災対策を重点的に充実すべき地域の範囲ではないので、すぐに屋内退避を開始する必要性はない。しかしながら、被害想定のとおり、市内的一部で外部被ばく線量が 20 ミリシーベルト（年間）以上になることが予測されているので、県からの屋内退避の指示または市長が屋内退避が必要と判断した場合には、次のとおりとする。 <p>(1) 状況の把握</p> <p>屋内退避の指示を受けた地域を確認するとともに、放射性物質または放射線の放出状況、今後の予測及び環境への影響等の最新情報を把握する。</p> <p>(2) 指示事項の伝達</p> <p>住民、学校、社会福祉施設等に対して、防災行政無線、ホームページ、携帯メール一斉配信システム、ケーブルテレビ、コミュニティFMを用いて、屋内退避を指示する。また、今後の予測等必要な情報及び屋内退避にかかる以下の留意事項を広報する。</p> <ul style="list-style-type: none"> 住民等は、原則として屋内にとどまる。 外出中の住民等に対しては、速やかに帰宅する。 すべての窓、扉等の開口部を閉鎖する。 屋内に保管してある飲食物は摂取して差し支えない。 防災行政無線等による市からの指示、伝達事項に留意する。 <p>原子力災害避難計画</p>

第7節 緊急時モニタリングの継続と公表

県と協力し、環境放射線量等の推移を継続して把握するとともに、その結果を速やかに公表する。

公 助	市	<ul style="list-style-type: none">緊急時モニタリングを継続的に実施し、県のモニタリング結果とあわせて住民に周知する。
		環境放射線モニタリング計画

資料編

第8節 医療救護活動

県が行う緊急時における住民等の健康管理、汚染検査（スクリーニング）、除染等緊急被ばく医療に協力する。

公助	市	• 県が実施する緊急時における住民等の健康管理、汚染検査（スクリーニング）、汚染等緊急被ばく医療について協力する。
----	---	---

資料編

第4章 中長期対策

第1節 緊急時モニタリングの継続と公表

県と協力し、環境放射線量等の推移を継続して把握するとともに、その結果を速やかに公表する。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">緊急時モニタリングを継続的に実施し、県のモニタリング結果とあわせて住民に周知する。
		環境放射線モニタリング計画

資料編

第2節 風評被害等の影響の軽減

国及び県と連携し、科学的根拠に基づく農林畜産業、地場産業の商品等の適切な流通等が確保されるよう、広報活動を行う。

公 助	市	• 県と連携し、原子力災害による風評被害等の未然防止または影響を軽減するために、農林畜産業、地場産業の商品等の適正な流通の促進、観光客の減少の防止のための広報活動を行う。
--------	---	---

資料編

第3節 心身の健康相談体制の整備

国からの放射性物質による汚染状況調査や原子力災害対策指針に基づき、国及び県とともに、住民等に対する心身の健康相談及び健康調査を行うための体制を整備する。

公 助	市	・県とともに、住民等に対する心身の健康に関する相談に応じるための体制を整備する。
--------	---	--

資料編

第5章 事故災害対策

第1節 災害対策活動体制

事故災害が発生した場合に、状況に応じて迅速に対応できるよう、あらかじめ動員の範囲や連絡方法、任務分担等を明確にする。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">発災後、速やかな被害状況の把握に努め、災害の規模等により災害対策本部等を設置して必要な体制をとる。市本部は、関係機関と協力して応急対策を行う。被災地における応急対策を実施する必要がある時は、現地災害対策本部を設置する。
----	---	--

資料編

第2節 通信手段の確保

事故災害の応急対策上必要な情報の伝達・交換を円滑に実施するための防災通信設備等の整備として、通信網の多様化、複線化を進める。

公助	市	1 通信手段の機能確認
		<p>事故災害発生後直ちに防災行政無線、携帯メール一斉配信システム等の情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障がある場合には早急に復旧を行う。</p>
		2 通信の方法
<p>通信網の被害状況等により一定できないが、概ね一般加入電話（災害時優先電話）、携帯電話、衛星携帯電話、市防災行政無線のうちから実情に即した方法で行う。県や防災関係機関とは、県防災通信システムや防災相互通信用無線を活用する。</p> <p>また、これらの通信手段だけでは不十分な場合は、災害協定に基づきアマチュア無線団体に応援を要請する。</p>		
<p>災害時通信手段確認マニュアル</p>		

資料編

第3節 災害情報等の収集・伝達・広報

事故災害の応急対策活動を迅速かつ的確に行うために、防災関係機関、報道機関等と連携し、事故情報の調査、報告及び収集、伝達体制を確立する。

公助 市	<p>1 情報の収集・伝達</p> <p>災害情報は、事故災害発生後から継続的に収集するが、県、防災関係機関等からのすべての情報は、本部（市役所本庁舎4階）で一元的に収集、集約する。また、本部がこれらの情報を適宜速やかに関係機関に伝達する。</p> <p>2 情報伝達系統</p> <p>事故災害または大規模火災が発生した場合の事故発生情報・被害情報等の情報伝達系統は、次のとおりとする。</p> <p>(1)航空災害</p> <p>民間航空機の場合は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の1」とおり。</p> <p>自衛隊機・外国機の場合は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の2」とおり。</p> <p>(2)鉄道災害</p> <p>資料編「事故災害時の情報伝達系統の3」とおり。</p> <p>(3)道路災害</p> <p>国の管理する道路の場合は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の4」とおり。</p> <p>県の管理する道路の場合は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の5」とおり。</p> <p>市の管理する道路の場合は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の6」とおり。</p> <p>中日本高速道路（株）の管理する道路は、資料編「事故災害時の情報伝達系統の7」とおり。</p> <p>(4)危険物等災害</p> <p>資料編「事故災害時の情報伝達系統の8」とおり。</p> <p>(5)大規模・林野火災</p> <p>資料編「事故災害時の情報伝達系統の9」とおり。</p>
---------	---

公助
市

3 災害広報

事故災害発生後速やかに広報部門を設置し、住民に対して、適切かつ迅速な広報活動を行う。

(1)広報の手段

防災行政無線、ホームページ、携帯メール一斉配信システム、ケーブルテレビ、コミュニティFM、ツイッター等による情報提供、報道機関への情報提供、その他広報手段を有効に活用し、また自治会を通じる等、迅速かつ的確な広報を行う。

(2)広報の内容

被災者及びその家族等のニーズを十分把握し、事故災害または火災の状況、安否情報、医療機関等の情報、二次災害の危険性に関する情報、それぞれの機関が講じている施策に関する情報、交通規制等の正確かつきめ細やかな情報を適切に発信する。

(3)パニック、デマ等の発生防止対策

報道機関の協力も得て、正確な情報を迅速に発信するとともに、パニック防止、デマ情報への注意の呼びかけ等を重点的に行う。

災害時広報マニュアル

資料編

事故災害時の情報伝達系統（資 - 39）

第4節 救助活動

生命、身体が危険な状態にある者の救出または生死不明の状態にある者に対する必要な救助、搜索、保護を図る。

公助	市	1 救出の方法 (1)市、消防署及び警察署は、緊密な連携のもと実情に即した方法により速やかに救出作業を行う。
	消防団	(2)救出作業は、主に消防署が行い、消防団はその後方支援に努める。
	可茂消防事務組合	2 応援の要請 救出の実施が困難な場合は、県及び県内市町村に救出の実施またはこれに要する資機材について応援を要請する。
	可児警察署	なお、広域的な消防部隊の応援要請を行う必要が生じた場合、広域消防相互応援協定により、応援を要請する。

資料編

応援協定一覧（資 - 15）

第5節 医療救護活動

事故災害により負傷者が多数発生した場合には、医師会等の協力の下、負傷者に対し応急的に医療を施し、人身の保全を図る。

公助	可児医師会	<ul style="list-style-type: none"> 可児医師会は、市からの要請に基づいて医療救護班を編成する。 医療救護班は、市が設置する応急救護所で医療救護活動を実施する。 医療救護班の業務内容は、概ね次のとおりとする。 <ul style="list-style-type: none"> 傷病者に対するトリアージ 傷病者に対する応急措置及び必要な医療 助産 災害時に医療救護を行うと想定されている医療機関への転送及び順位の決定 死亡の確認及び死体の検案
	可児歯科医師会	<ul style="list-style-type: none"> 可児歯科医師会は、市または可児医師会からの要請に基づき、応急救護所において医療救護活動を行う。
	可児薬剤師会	<ul style="list-style-type: none"> 可児薬剤師会は、市または可児医師会からの要請に基づき、医療救護活動に必要な医薬品の確保と、応急救護所における調剤、服薬指導及び医薬品等の保管管理を行う。
	医療救護班編成計画、災害時医療救護活動マニュアル	
公助	市	<ol style="list-style-type: none"> 1 医療救護対策 <ol style="list-style-type: none"> (1)市内の傷病者の実態を把握する (2)医師会等に医療救護活動の協力を要請する (3)避難所等適当な場所に救護所を開設する (4)市の災害用救急医療セットを医師会等に供給する。これらの他に不足する医薬品、衛生材料等は別に調達するとともに、必要に応じて可児薬剤師会に調達を要請する。 2 応援の要請 <p>災害の程度により必要であれば、県及びその他関係機関に応援を要請する</p>
	災害時医療救護実施計画	

資料編

応援協定一覧（資 - 15） 医療機関一覧（資 - 26） 災害用救急医療セット一覧（資 - 28）

第6節 避難対策

事故災害または大規模火災による避難のための立ち退きの指示、勧告及び誘導ならびに避難所の開設、収容保護について定める。

公助	市	<ul style="list-style-type: none">事故災害または大規模火災により人に危害が及ぶ恐れがある場合には、避難所を開設して地域住民等の避難誘導を行う。避難誘導に当たっては、避難経路、災害危険箇所の所在、災害の概要その他の避難に資する情報を提供する。
----	---	---

資料編

第7節 交通・輸送対策

事故災害時における交通の安全と道路施設保全のため、また、避難者及び応急対策従事者の移送あるいは救助、復旧用物資等の輸送するために、通行禁止及び制限を行い、輸送道路を確保する。

公 助	市 可児警察署 (可児市建設業 協同組合)	1 道路施設の被害調査
		<p>災害発生後速やかに道路、橋りょう等の道路施設の被害調査を行い、通行止めあるいは応急的な措置を実施する。また、市全域の交通の状況を把握し、災害応急体制の早期確立を図る。</p>
		2 交通規制の実施
		<p>(1)市道</p> <p>道路施設の破損等により交通の危険を防止するため必要がある場合、道路の通行を禁止し、または制限する。また、その旨を県、警察署及び関係機関に通知する。</p>
		<p>(2)市道以外</p> <p>市道以外の道路施設で、その管理者に通知して規制をする余裕のない時は、直ちに警察署に通報して道路交通法に基づく規制を実施し、応急的な規制を行う。</p>
		3迂回路の確保
		<p>交通規制を行った時は、適当な迂回路を設定し、必要な地点に図示する等一般交通にできる限り支障のないように努める。</p>
		4緊急輸送道路の確保
		<p>早急な災害応急活動、物資の輸送等を実施可能とするため、県緊急輸送道路、市緊急輸送道路を優先して、その確保に努める。確保するために必要な場合は、車両移動、放置車両の撤去等の措置命令を行う。</p>
		交通規制マニュアル

資料編

緊急輸送道路一覧（資 - 38）

