

第4期可児市人権施策推進指針

令和6年度～令和9年度

(2024年度～2027年度)

～ 一人一人が尊重される社会を目指して ～

可 児 市

可児市人権施策推進指針 目次

| | |
|------------------------|-------|
| 第1章 基本的な考え方 | P 1 |
| 第2章 人権教育・人権啓発の推進 | P 8 |
| 第3章 分野別施策の推進 | |
| 1 男女共同参画 | P 1 2 |
| 2 子ども | P 1 6 |
| 3 高齢者 | P 2 1 |
| 4 障がい者 | P 2 4 |
| 5 同和問題 | P 2 8 |
| 6 外国籍市民 | P 3 2 |
| 7 性的マイノリティ | P 3 6 |
| 8 インターネット | P 3 9 |
| 9 刑を終えて出所した人（再犯防止推進計画） | P 4 2 |
| 10 その他の人権問題 | P 4 5 |
| 第4章 人権教育・人権啓発の計画的推進 | P 4 9 |

第1章 基本的な考え方

I 指針策定までの経緯

1 国際的動向

第二次世界大戦において多くの人権が奪われたことから、国際連合（※1）は昭和23年（1948年）の総会で、人権の国際的基準として「世界人権宣言（※2）」を採択しました。しかし、その後も世界のいたるところで宗教・民族間の対立や偏見・差別などが原因で紛争が発生しています。このため平成6年（1994年）の国連総会で、平成7年（1995年）から10年間を「人権教育のための国連10年」とすることが決議され、加盟各国に人権問題に対する取り組みの強化を求めました。そして、その最終年次である平成16年（2004年）には、国連・人権委員会で人権教育を通じて人権文化を世界に築くことを目的として、「人権教育のための世界プログラム（※3）」に関する決議が採択され、引き続きあらゆる分野で人権教育の実施が維持・継続されることとなりました。

平成27年（2015年）の国連サミットにおいては、「持続可能な開発目標（Sustainable Development Goals : SDGs）が全会一致で採択されました。この国際目標には多様性と包摂性のある社会の実現のため「誰一人取り残さない」とした崇高な理念が根底にあり、差別を無くし平等を尊重する人権の基本的な原則が反映されています。

2 国内の動向

わが国においても、基本的人権の尊重を基本原理の一つとした日本国憲法（※4）を昭和22年（1947年）に施行し、人権に関する様々な取り組みを行ってきましたが、その後の国際的動向を受けて、平成9年（1997年）に「『人権教育のための国連10年』に関する国内行動計画」が策定され、いろいろな機会を通じて基本的人権を尊重する意識の高揚を図り、差別意識の解消に向けて取り組むことになりました。

そして、平成12年（2000年）には「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律（※5）」が施行され、人権尊重社会の実現に向けて国の責務が規定されるとともに、地方公共団体についても、同法第5条において、「地方公共団体は、基本理念にのっとり、国との連携をはかりつつ、その地域の実情を踏まえ、人権教育及び人権啓発に関する施策を策定し、及び実施する責務を有する。」と明確に規定されました。

また、人権が保障されるよう、個別の人権課題ごとの法整備が進んでおり、近年では障がい者、外国籍の方、部落差別及び男女共同参画の推進に関する法律（※6）が整備されました。

更に、令和5年（2023年）6月には「性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律（※7）」が施行されました。

3 本市の動向

本市は、平成2年（1990年）度に法務省より人権モデル地区（※8）の指定を受け、それを契機に可児市人権モデル地区推進協議会を結成しました。そして人権が守られ明るく住みやすいまちづくりの実現に向けて、講演会、座談会及び映画会の開催や機関紙「ぬくもり（※9）」での啓発など、各種の啓発活動を実施してきました。

この活動の成果や継続的できめ細かい啓発活動の必要性から、平成3年（1991年）には可児市人権啓発センター（※10）を設立し、その設立総会において可児市を「人権擁護都市」とすることを宣言しました。

【人権擁護都市宣言】

私たちは、互いに相手を尊重しあい信頼しあいながら、人間としてかけがえのない人生を、心豊かにしあわせにすごせる社会が実現することを願っています。

今私たちには、自らの人権感覚を高め、人権尊重の輪を広げ、生きがいと思いやりのある都市（まち）を築くよう努めることが求められています。

私たち可児市民は、「心豊かな活力とうるおいのある住みよい都市（まち）・可児」の実現をめざし、ここに可児市を「人権擁護都市」とすることを宣言します。

（平成3年12月7日宣言）

また庁内組織においては、機構改革を重ね、人権擁護事業が計画的に推進できるよう体制を強化してきました。

教育関係では、学校教育においては人権教育の推進は教育の全てに関わる重要な課題であるとの認識のもと、各教科、道徳、特別活動、総合学習の時間を通じて授業実践を進めてきました。また生涯学習においても、各団体のリーダーを人権研修に派遣したり、家庭教育学級などの各講座のプログラムに人権に関する学習を取り入れたりするなど、学習の機会を広げてきました。

更に、法務大臣から委嘱された人権擁護委員（※11）と協力し、女性、子ども、高齢者、障がい者、同和問題、外国籍市民など、それぞれの個別の課題について取り組んできました。

しかしながら、今なお誤った知識や偏見に基づく差別などとともに、いじめや虐待、家庭内暴力、DV、更にはインターネットを悪用した人権侵害など多くの人権課題が存在しています。こうした様々な人権課題の解消を図り、総合的に人権施策を推進していくため「人権施策推進指針」を策定することとしました。

Ⅱ 人権施策の基本理念

可児市市政経営計画における「住みごこち一番・可児」と「人権擁護都市宣言」の理念を実現するために、個人の選択に応じた様々な価値観や生き方を尊重し、自らを律する自立した市民が、それぞれの個性と能力を輝かせ、自己実現と社会的責任を果たすことのできる地域社会の創造を目指します。

Ⅲ 市の指針の方向

市の人権指針では、基本理念の実現に向けて、次の事柄を地域（市）の目標とします。

(1) 平等な地域社会

性別や年齢、障がい、国籍、社会的身分等に関わりなく、誰もが等しく社会に参画することのできる地域社会づくりを目指します。

(2) 自己実現できる地域社会

全ての市民が、ひとりの人間として、かけがえのない存在として自信を持って生き、差別意識や偏見にとらわれず、自己実現に挑戦することのできる地域社会づくりを目指します。

(3) 共生する地域社会

異なる文化や歴史、生活習慣にふれあう中で、お互いが理解し合い、様々な市民と共に生活し、共に支え合う地域社会づくりを目指します。

(4) 人権問題に取り組む地域社会

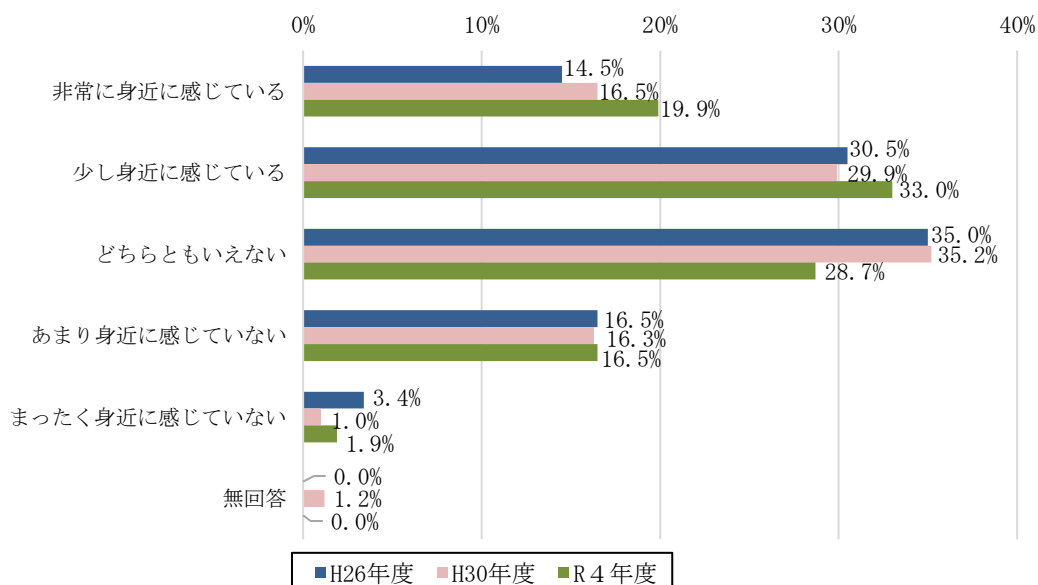
人権に関する問題を社会全体の課題として取り組み、市民はもとより自治会、学校、企業などと連携・協働し、相互に支援しながら人権尊重の住みよい地域社会づくりを目指します。

Ⅳ 指針の推進期間

この指針の推進期間は、可児市市政経営計画の計画期間である令和6年(2024年)度から令和9年(2027年)度までとします。

Q 人権の尊重について

あなたは、日ごろの生活の中で、互いの違いを認め合い、相手の立場を尊重するなどの「人権の尊重」について身近に感じていますか。あなたの感じ方に近いものを1つだけ選んでください。



※ 可児市民の人権意識調査（令和4年8月：可児市人権啓発センター実施）より掲載。
（以下同じ）

用語解説

※1 国際連合

第二次世界大戦時の戦勝国である連合国が中心となって昭和20年（1945年）10月、アメリカ合衆国サンフランシスコで発足した。令和5年（2023年）1月現在の加盟国は193か国。

国連が誕生した主な目的は、国際的な平和を実現し、安全保障を維持することであるが、その平和に不可欠なのが人権の尊重される社会の実現であるとの認識に立っており、世界の人々の人権保障に強い意欲を持って取り組んでいる。

※2 世界人権宣言（昭和23年（1948年）採択）

人権及び自由を尊重し確保するために、「すべての人民とすべての国とが達成すべき共通の基準」を宣言したもの。昭和25年（1950年）の第5回国連総会では、毎年12月10日を「人権デー」として、世界中で記念行事を行うことが決議された。

日本においても、この日に先立つ1週間を人権週間としている。



※3 人権教育のための世界プログラム

人権教育に関しての世界的な枠組み。このプログラムの特徴は、「すべての分野で人権教育の履行を維持し発展していくこと」「数年を時間的枠組みとするひとつの段階としてくり、その期間特に焦点を当てる特定分野を各国共通のものとして設定して実施していき、このサイクルを繰り返していくこと」があげられる。

令和2年（2020年）からは第四段階へ移行し「若者」を重点として、特に平等、人権と非差別、包括的で平和な社会のための包摂と多様性の尊重に力点を置くこととしている。

※4 日本国憲法

第二次世界大戦における敗戦後に、大日本帝国憲法の改正手続を経て、新たな憲法として昭和21年（1946年）11月3日公布、昭和22年（1947年）5月3日に施行された。日本国の最高法規であり、国民主権（主権在民）、平和主義、基本的人権の尊重を三大原則としている。

基本的人権とは、人間が一人の人間として人生をおくり、他の者との関わりを取り結ぶにあたって、最大限に尊重されなければならないとされる人権のことである。全ての人間が、生まれながらにして有しているものである。

※5 人権教育及び人権啓発の推進に関する法律

国と地方自治体に人権教育の推進を義務づける「人権教育及び人権啓発の推進に関する法律」が平成12年（2000年）12月に公布された。この法律は、社会的身分、人種、性別などによる差別を解消することが目的であり、人権教育等を国や自治体の「責務」として位置づけている。また、この法律の規定に基づき、「人権教育・啓発に関する基本計画」が策定され、平成23年（2011）に一部が変更された。

※6 障がい者、外国籍の方、部落差別及び男女共同参画を推進する法律

○障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（平成25年制定）

国連の「障害者の権利に関する条約」の締結に向けた国内法制度の一環として、すべての国民が、障害の有無によって分け隔てられることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら共生する社会の実現に向け、障害を理由とする差別の解消を推進することを目的とした法律。

○本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律

（平成28年制定）

特定の国の出身者であること又はその子孫であることのみを理由に、日本社会から追い出そうとしたり危害を加えようとしたりするなどの不当な差別的行動のない社会の実現を推進することを目的とした法律。

○部落差別の解消の推進に関する法律（平成28年制定）

現在もなお存在する我が国固有の人権問題である部落差別を日本国憲法の理念にのっとり、「許されないもの」「解消すべき重要な課題である」と定めるとともに、解消に向けた相談体制の充実等を行うことにより、部落差別のない社会を実現することを目的とした法律。

○政治分野における男女共同参画の推進に関する法律（平成30年制定）

衆議院、参議院及び地方議会の選挙において、男女の候補者ができる限り均等となることを目指すことなどを基本原則とし、国・地方公共団体の責務や、政党等が所属する男女のそれぞれの公職の候補者の数について目標を定める等、自主的に取り組むよう努めることなどを目的とした法律。

※7 性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解の増進に関する法律（令和5年制定）

性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に関する国民の理解が必ずしも十分でない現状に鑑み、基本理念を定め、並びに国及び地方公共団体の役割を明らかにするとともに、基本計画の策定その他の必要な事項を定めることにより、性的指向及びジェンダーアイデンティティの多様性に寛容な社会の実現に資することを目的とした法律。

※8 人権モデル地区

人権思想の徹底と浸透をはかるため、昭和48年（1973年）から「個人の人権思想から複数の人権思想へ」「一律的な普及活動から重点的な浸透活動へ」というスローガンを掲げて、全国各地の特定の市区町村を人権モデル地区に指定し、これを拠点として啓発活動を重点的に行ない、その効果を漸次周辺へも及ぼしていく人権モデル地区活動を進めてきた。昭和48年（1973年）から平成8年（1996年）までに指定された市町村数は600団体、平成9年度以降は、指定を行っていない。



※9 めくもり



可児市人権啓発センターが発行する機関紙。年3回発行しており、人権に関する各コーナーや特集により、市民一人ひとりに広く人権について考えていただけるように工夫している。

今までに取り組んだ特集には、「市民の人権意識調査結果」、「児童虐待」、「めくもり講演会の記録」、「外国人の人権」、「子どもの人権」、「高齢者の人権」、「めくもりキャラクター4コマ漫画」などがある。

※10 可児市人権啓発センター

平成3年(1991年)12月設立。主な事業として(1)小学校対話教育「ぬくもり教室」、(2)機関紙「ぬくもり」の発行、(3)ぬくもり講演会、(4)人権出前講座、(5)人権意識調査、(6)街頭啓発活動、(7)人権啓発標語や300字小説の募集、(8)小学校人権本巡回制度、(9)創作人権事業(自作人権マンガ等)、(10)書籍の貸し出し、(11)人権相談などを行っている。

令和元年(2019年)5月に可児市総合会館分室から可児市総合会館に移転した。



人権啓発パネル展



※11 人権擁護委員

人権擁護委員は、昭和23年設置された民間のボランティアである。この制度は、日ごろ地域に根ざした活動を行っている民間の人たちが、地域の中で人権思想を広め、人権侵害が起きないように見守り、人権を擁護しているものである。現在、約14,000名の人権擁護委員が全国の各市町村に配置され、講演会や座談会を開催したり、人権相談所を開設し、住民の皆さんからの人権相談を受けたりするなど積極的な活動を行っている。また、平成6年(1994年)度からいじめ、体罰、不登校などの子どもをめぐる人権問題に適切に対処するため、人権擁護委員の中から子どもの人権問題を専門的に取扱う「子どもの人権専門委員」が設けられ、全国で専門委員が活動を行っている。

現在、可児加茂管内に47名の人権擁護委員がおり、可児市においては10名が任命されている。

第2章 人権教育・人権啓発の推進

人権が尊重され、差別や偏見のない社会を実現するためには、学校、地域社会、家庭、職場などあらゆる場を通じて、人権に関する教育・啓発を行うことが重要です。

市民一人ひとりの人権を尊重する意識が高まり、差別に気づき、差別をなくす実践力が高められるよう人権教育・人権啓発を推進します。

I 人権教育の推進

人権教育とは、「人権尊重の精神の涵養を目的とする教育活動」（人権教育及び人権啓発の推進に関する法律（平成12年法律第147号）第2条）をいいます。基本的人権の尊重の精神が正しく身に付くよう、地域の実情を踏まえ、学校教育、社会教育及び家庭教育を通じて推進していくことが求められます。

本市においては、子どもの健全育成のための人権教育はもとより、指導的立場にある教師、市民そして保護者に対しても人権尊重の精神を正しく理解し、伝達できるよう推進していきます。

1 学校教育

学校教育においては、岐阜県人権教育基本方針（※12）を踏まえ、可児市人権教育基本方針（※13）を策定し、それに基づき人権教育を推進しています。また、可児市人権啓発センターと連携し、「ぬくもり教室」や「標語・300字小説」の活動を通して、児童生徒の人権意識を高めています。

県が推進するひびきあい活動（※14）も、各学校において工夫され、充実した内容となるなど、人権教育を継続的・計画的に実践してきました。しかしながら、学校生活を送る中では、児童生徒同士のいじめ等のトラブルは発生します。このようなトラブルについても、人権の視点から問題を捉え、児童生徒の意識の中に潜む差別意識を把握し、指導していくことが求められます。

市においては平成24年（2012年）に子どものいじめ防止に特化した全国初の条例である「可児市子どものいじめ防止に関する条例」を制定し、更に平成25年（2013年）に制定された「いじめ防止対策推進法」に基づき、各小中学校でそれぞれ「いじめ防止基本方針」を策定・運用しています。

各小中学校においては教職員が現状を認識し、児童生徒の人権意識を高める指導を実践していくことが重要です。そのために、道徳指導、教科指導及び学級経営を行っていく中で、児童生徒の認識力、自己啓発力、行動力が育まれるよう、意図的かつ計画的な実施を図ります。

2 社会教育

地域では、市民の主体的な生涯学習活動を推進するために「いつでも、誰でも、どこでも」自由に学習機会を選択して学ぶことができる体制の整備と、次世代を担う青少年が健やかに成長でき、地域の中でいきいきと活動できる環境の整備を目指しています。そして、市民が人権の問題について正しく理解するとともに、自らの問題として捉え「すべての人が互いに平等で尊重されるべきである。」という人権意識が根づくよう、人権に関する学習を推進しています。

これまで実施してきた人権教育では、市民の人権問題に関する理解と認識は深まってはきているものの、まだ十分とはいえません。市民一人ひとりの人権が大切にされるよう、更に積極的な教育が望まれます。その場合、知識伝達型の教育から、体験型の教育への移行を重視した多様な手法を取り入れるなど、教育活動の内容・方法において、常に改善や工夫が求められます。

今後、人権教育活動を効果的に推進していくために、学校、地区センター、可児市人権啓発センター、可児市多文化共生センターなどの関係団体と協力し、地域社会に密着した指導者の養成、関係団体との連携、広い視野に立った情報の収集・提供、そして様々な人々同士の交流を行います。

3 家庭教育

家庭は人間としての基礎を固める場であり、人権意識を育むうえで極めて重要な場です。親自身が、子ども一人ひとりをそれぞれの異なった人間として尊重することはもちろん、社会の様々な人に対しても、偏見をもたない、差別をしない、思いやりをもって接するなど、子どもの手本となる姿勢を示すことが大切です。子どもにとって家庭は最も身近な社会であり、親は最も身近な指導者です。

家庭教育においては、親自身が親のあり方や人権について学習できる機会を設けるとともに、親や家族が子どもの成長段階に応じた、自他の大切さや男女平等などの人権尊重の意識を育んでもらうための子どもへの関わり方について、学習や交流できる機会を設けます。

II 人権啓発の推進

人権啓発とは、「国民の間に人権尊重の理念を普及させ、及びそれに対する国民の理解を深めることを目的とする広報その他の啓発活動（人権教育及び人権啓発の推進に関する法律第2条）」をいいます。市民一人ひとりが人権を尊重することの重要性を認識し、他人に対して十分配慮した行動がとれるようになることが求められます。

本市においては、可児市人権啓発センターを人権啓発の拠点として位置づけ、継続的な啓発活動を実施するとともに、次章の「分野別施策の推進」で述べる人権課題を個別的視点からアプローチする啓発活動を推進していきます。

1 市民への啓発

人権問題を解決していくためには、お互いが人間としての尊厳を認識し、価値観や個性の違いを認め合い、支えあう心を養うことが大切です。

本市においては、人権問題を解決していくために可児市人権啓発センターを設置しました。可児市人権啓発センターでは、機関紙「ぬくもり」の発行やホームページなど各種媒体を活用した人権啓発の実施、展示会、講演会などのイベントの開催、人権に関する「標語・300字小説」の募集を通じて人権に関する意識を高めるなど各種事業を積極的に行っています。また市民が抱える悩みごとのコーディネーターとして人権相談室を開設し、相談に応じています。

人権擁護委員は幼稚園・保育園・小中学校で人権教室を実施しているほか、人権・困りごと相談、各地区センターまつりなどでの人権啓発など、地域に根付いた活動を行っています。今後もこれらの活動を支援していきます。

また、女性、子ども、高齢者その他の主要な人権問題については、それぞれ所管する部署を中心に、計画的・横断的に推進していきます。

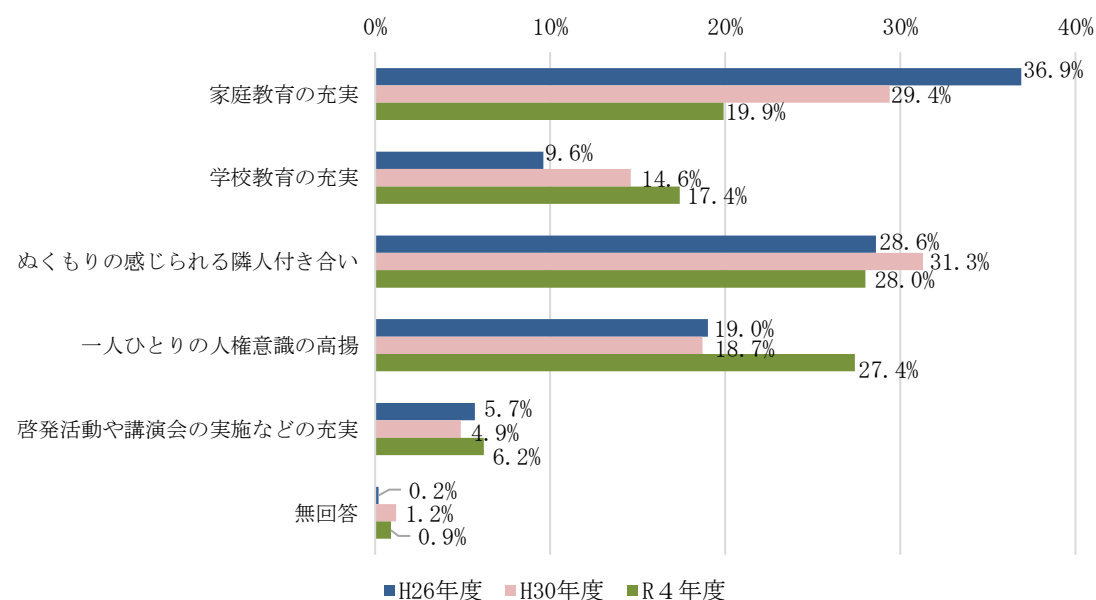
2 市職員への啓発

市民一人ひとりの人権が尊重される社会を実現するためには、あらゆる人を対象とした人権教育及び人権啓発に取り組む必要があります。とりわけ、市役所職員においては、市政全般において人権尊重の視点が求められます。また、職務を公平かつ公正に遂行するため、今まで以上に人権問題に対する正しい理解と認識を深める必要があります。

このため市では、人権週間をはじめとした様々な人権強調週間などを活用して職員に対して啓発を行うとともに、研修会を実施し市職員が率先して人権意識の確立を図ります。

Q 人づくりについて

可児市は、『住みごこち一番・可児～安心、元気、楽しいまち』の実現に向けて取り組んでいます。あなたは、市民の一人として「人づくり」にどのようなことが大切だと思いますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※12 岐阜県人権教育基本方針

平成14年（2002年）3月に策定された「岐阜県人権同和教育基本方針」を踏まえ、人権教育の推進について、学校教育・社会教育・家庭教育を3本の柱とし、県民的課題として推進することの重要性を示している。

※13 可児市人権教育基本方針

岐阜県人権教育基本方針に基づき策定されたもの。県の方針と同様に、人権教育の充実を図ること等を示している。

※14 ひびきあい活動

岐阜県教育委員会が幼稚園・小学校・中学校・高等学校で、人権教育における行動力の育成を図ることを目的として、平成18年（2006年）度から取り組んでいる事業。

第3章 分野別施策の推進

1 男女共同参画

現状と課題

性別に関わらず、一人ひとりが個人として尊重され、あらゆる分野における活動に参画できる社会を築くことが必要です。

わが国は、昭和60年（1985年）に「女子に対するあらゆる形態の差別の撤廃に関する条約（女子差別撤廃条約）（※15）」を批准し、その後国内法の整備がなされ、平成11年（1999年）の「男女共同参画社会基本法（※16）」制定、平成27年（2015年）の「女性の職業生活における活躍の推進に関する法律（※17）」制定と、男女共同参画社会形成への取り組みが総合的、計画的に進んでいます。また一方で、平成13年（2001年）「配偶者からの暴力防止及び被害者の保護に関する法律（※18）（DV防止法）」が施行され暴力被害者への支援が図られています。最近では男女の候補者数の均等を目指す「政治分野における男女共同参画の推進に関する法律」が平成30年（2018年）に制定されました。

県においては、平成15年（2003年）に「岐阜県男女が平等に人として尊重される男女共同参画社会づくり条例（※19）」を制定し、翌年には「岐阜県男女共同参画計画」を策定、法に即した施策を推進しています。平成29年（2017年）には「清流の国ぎふ女性の活躍推進計画」を策定、平成31年（2019年）には「岐阜県男女共同参画計画（第4次）」、「岐阜県配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護等に関する基本計画（第4次）」が策定されています。

市では、平成13年（2001年）に「可児市男女共同参画プラン2010」を策定し、平成19年（2007年）には「可児市だれもが輝く男女共同参画社会づくり条例」（※20）を制定しました。平成21年（2009年）には、「可児市男女共同参画プラン2018」を策定しました。これらの計画に基づき、専任アドバイザーによる悩み相談や女性の弁護士による法律相談の実施、人権尊重意識の育成のための講座や研修会の開催などを行っています。市民向けの講座では、実践的な話を聴く機会を設定しました。平成28年（2016年）には、働き方の見直しや、ワーク・ライフ・バランスの実現に取り組む企業を応援する「可児わくわくWorkプロジェクト」制度を発足しました。

今後、性別に起因する差別を解決していくためには、人権問題として意識改革に取り組んでいくことはもちろんのこと、市民・事業者・市等がそれぞれ連携し、男女共同参画社会を実現していくことが課題となっています。

また、令和4年（2022年）度実施した市民人権意識調査では「DVやセクハラ、パワハラを受ける人にも原因がある」という回答が前回調査からは減少しているものの、少なからず存在します。この数を減らすよう、引き続き啓発活動を行っていく必要があります。

施策の方向性（主な取り組み）

男女が共に暮らしやすい社会を実現するために、「可児市だれもが輝く男女共同参画社会づくり条例」に基づき策定した基本計画「第4次可児市男女共同参画プラン」を着実に実行していきます。

①人権尊重とジェンダー平等の意識づくり

人権に関する啓発や学習機会の提供、多様性への理解促進、男女平等社会を形成するための意識の醸成、性別を理由に役割や責務を固定的に捉えないよう、広報啓発等による意識啓発、各種講座の開催、自治会・市民団体への情報提供を行い、幼児から高齢者までの幅広い年齢層を対象とした取り組みの充実を図ります。

②誰もが活躍できる社会づくり

あらゆる分野において性別に関わらず能力や個性を発揮し、活躍できる社会を目指します。また、仕事と家庭生活の調和は充実したライフスタイルを送るために大切なことです。生涯を通じて育児・介護との両立や自己実現が可能となる社会づくりを目指して、意識啓発と学習機会等の情報提供に取り組みます。

③多様性を尊重し誰もが安心して暮らせる社会づくり

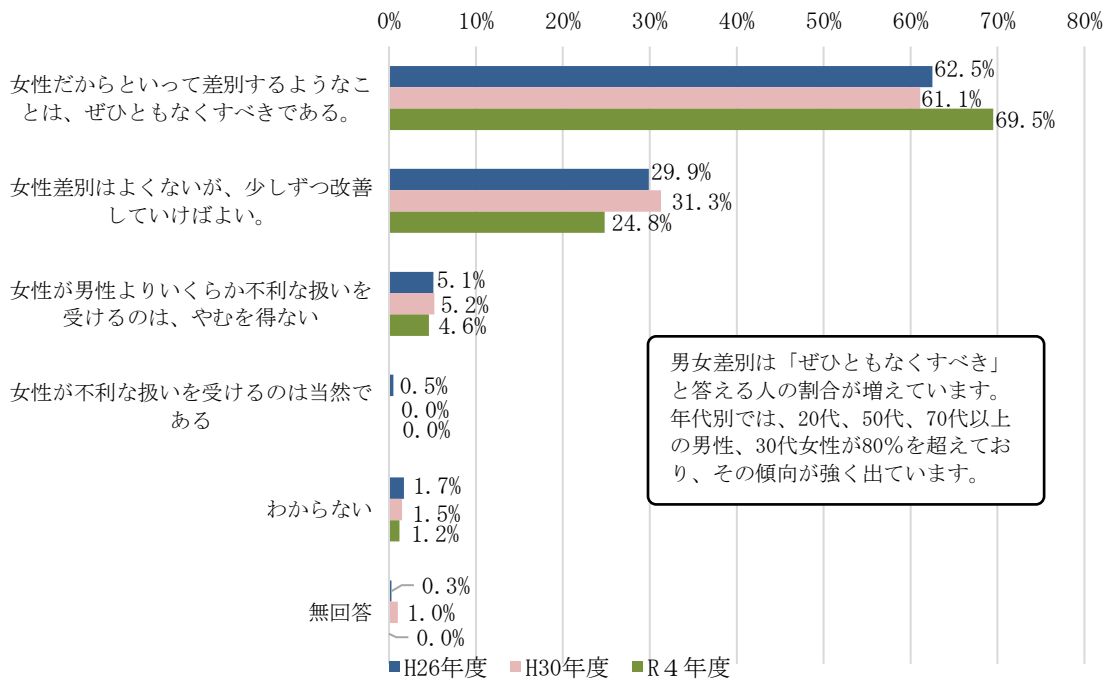
男女共同参画、多様性を尊重する観点から、性別・年齢に関係なく、個性・多様性が尊重され、誰もが安心して暮らせる社会を目指します。

④性被害・DVのない社会づくり

配偶者や恋人など親密な関係にあるパートナーからのあらゆる暴力の根絶を目指します。そのために、DVに関する啓発や教育を推進し、可児市DV対策基本計画（※21）に基づき、DV被害者の実態把握と被害者が相談できる窓口などの環境を整備するとともに、可児市要保護児童対策及びDV防止対策地域協議会（※22）を中心とした関係機関との連携を図り、被害者の自立を支援する体制づくりに努めます。

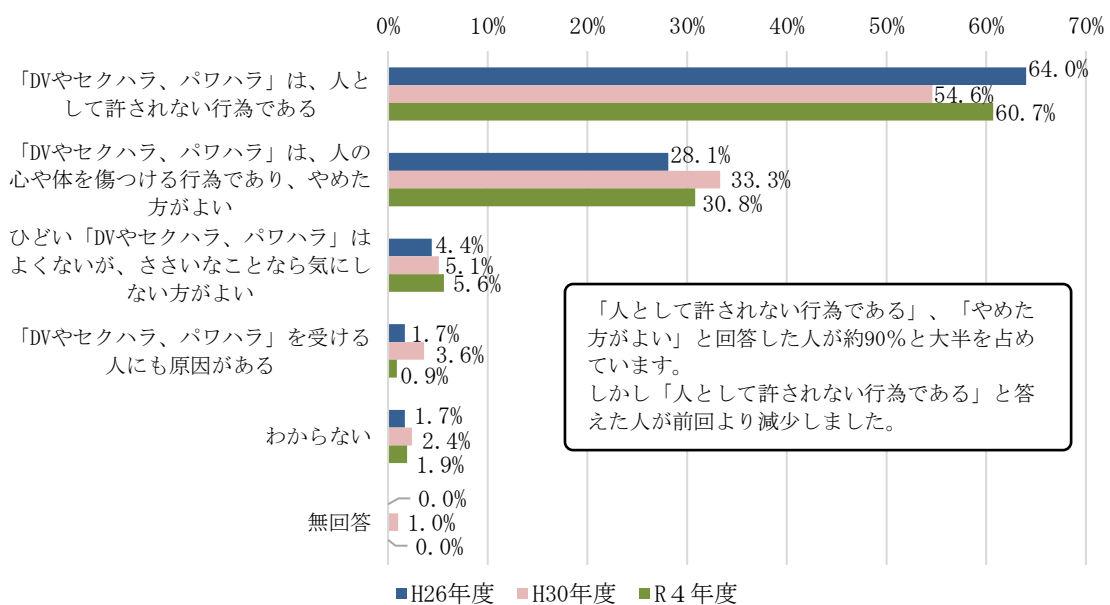
Q 男女差別について

家庭や地域、あるいは職場において、「女のくせに」と言われたり、「女だから」ということで男性に比べて不利な扱いを受けたりする場面があることについて、あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



Q DVやセクハラ、パワハラによる人権侵害について

DV（家庭内や夫婦、恋人間等にかかる暴力）や、セクハラ（性的嫌がらせ）やパワハラ（上司によるいやがらせ）について、あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※15 女子に対するあらゆる形態の差別の撤廃に関する条約（女子差別撤廃条約）

男女の完全な平等の達成に貢献することを目的として、女子に対するあらゆる差別を撤廃することを基本理念としている。締約国に対し、政治的及び公的活動並びに経済的及び社会的活動における差別の撤廃のために適当な措置をとることを求めている。

※16 男女共同参画社会基本法

男女共同参画社会を形成していくための基本的な方針・理念、国・地方公共団体・国民の責務及び基本計画の策定等について規定した基本法。

※17 女性の職業生活における活躍の推進に関する法律

女性が、職業生活において、その希望に応じて十分に能力を発揮し、活躍できる環境を整備するために、女性の活躍推進に向けた行動計画の策定などを国や地方公共団体、民間事業主に義務づけた法律。

※18 配偶者からの暴力防止及び被害者の保護に関する法律（DV防止法）

夫や恋人などによる暴力（ドメスティックバイオレンス）を防止し、被害者を保護するために制定された。国及び地方公共団体は、配偶者からの暴力を防止し、被害者を保護する責務を明確にしている。

※19 岐阜県男女が平等に人として尊重される男女共同参画社会づくり条例

男女の性別に関わりなく一人の個人として機会が得られること、慣習により自由な選択が妨げられないこと、政策等の策定の場に男女が対等な立場で参画できること等の基本的な考え方を規定する。

※20 可児市だれもが輝く男女共同参画社会づくり条例

男女共同参画社会のための基本理念や、実現に向けた市・市民・事業者等の責務及び12の基本的施策等を規定。性による差別をなくし、個々の能力が発揮できる社会の実現を目指す。

※21 可児市DV対策基本計画

DVは重大な人権侵害であるとの認識のもと、男女間のあらゆる暴力の根絶に向け、関係機関との連携や暴力を許さない気運を高め、被害者が安心して相談できる体制づくりと自立支援の取り組みを推進するため策定。

※22 可児市要保護児童対策及びDV防止対策地域協議会

国・県・市等の関係機関の代表者や実務者により構成し、代表者会議、実務者会議、個別ケース検討会議を設置する。被害児童・者等に関する情報共有、事例に対する考え方や支援方法等を協議することを目的としている。

2 子ども

現状と課題

子どもの人権が尊重され心身ともに健やかに成長することは、全ての人々の願いです。また子どもは明日の社会を担う「宝」であり、その健やかな成長が図れるよう、社会全体で支援していくことが大切です。

現在の子どもを取り巻く環境は複雑化し、インターネットなどを介して陰湿化するいじめなど、新たな問題が発生しています。更に、地域のつながりの希薄化などを背景に、子育てに悩みや不安を抱える親が増えています。様々な支援機関と行政とが有機的に連携しながら、子どもと子育て家庭に寄り添い、地域・社会のみんなで子育て家庭を応援し支えていくことが求められています。

わが国では、平成11年（1999年）に「児童買春、児童ポルノに係る行為等の処罰及び児童の保護等に関する法律（※23）」が、翌年には「児童虐待の防止等に関する法律（※24）」が施行されました。更に、平成16年（2004年）には「児童福祉法」が制定以来抜本的に改正され、児童虐待防止対策等の充実・強化を図るとともに、児童相談に応じることを市町村の業務とし、虐待の未然防止・早期発見を中心に積極的な取り組みを求めました。

また、令和5年（2023年）には、子ども施策の基本理念のほか、子ども大綱の策定や子ども等の意見の反映などについて定めた「こども基本法（※25）」が施行されました。

県においては、「岐阜県青少年健全育成条例」の規定に基づき、平成18年（2006年）に岐阜県青少年健全育成計画を策定、現在は第4次計画として育成団体と支援団体の連携強化や、性被害から青少年を守る取り組みの推進を重点施策に、市町村や関係機関と連携しながら、子どもたちが健やかに生まれ育つ環境の整備を推進しています。

市では、令和2年（2020年）に「可児市子ども・子育て支援事業計画（※26）」を策定し、「マイナス10カ月から つなぐ まなぶ かかわる 子育て（※27）」をスローガンに、子育ては子どもが生まれてから始まるのではなく、お腹の中に宿ったとき（マイナス10カ月）から始まることに重点を置き、そのときから子どもと子育て家庭が地域・社会とつながり、子育ての大切さを学び、みんなで子育てに関わっていく取り組みを推進しています。

また、市民団体等により、子ども・子育て家庭と地域住民とが交流する機会を継続して提供する事業（子ども食堂など）に対し助成金を支出する「こどものすこやかな育ち応援活動助成事業」を開始しました。平成30年（2018年）5月には市の子育て支援・健康づくりのための機能を集約した「可児市子育て健康プラザ（愛称：mano）」が開館しました。また、子育て世代包括支援センター（令和6年（2024年）

4月から子ども家庭センターに名称変更予定)を設置し、妊娠期から切れ目のない包括的な子育て支援を実施しています。

児童虐待に関しては、児童福祉法に規定する要保護児童の保護や特定妊婦の支援を図るため、平成19年(2007年)に可児市要保護児童対策及びDV防止対策地域協議会を整備し、子どもを養育できない家庭や子育てに悩みを抱えている保護者等を早期に把握し、児童虐待やDV被害の未然防止・早期発見、早期対応をしています。

いじめ防止については、平成24年(2012年)10月に子どものいじめ防止に特化した全国初の条例として、「可児市子どものいじめの防止に関する条例」を施行し、第三者機関として「可児市いじめ防止専門委員会(※28)」がいじめの相談・通報に対応する体制をスタートさせ、子どもの権利を侵害するいじめを防止し、安心して生活し学べる環境を目指しています。また、不登校やいじめ、親子関係などの相談に応じる教育相談・心の電話相談(※29)を開設し、各種相談に応じています。

今後、子どもが健やかに成長できる環境を地域社会全体で築くために、地域、家庭、学校・幼稚園保育園など、関係機関の連携を図っていくことが求められます。

施策の方向性(主な取り組み)

いじめや体罰、児童虐待、非行や不登校など、子どもの人権に関わる様々な問題から社会全体で守るための施策として、相談支援体制や学校教育での啓発活動を継続していきます。

① マイナス10カ月からの子育て支援

「マイナス10カ月から つなぐ まなぶ かかわる 子育て」の下、全ての親子を対象とした切れ目のない支援を関係機関が連携して進めていきます。

一方、男女共同参画社会の実現に向けた取り組みが進む中、出産後や子育て期においても働く女性が増加し、就業の多様化が進んでいます。これらに対応した保育サービスの提供を推進します。

「可児市子ども・子育て支援事業計画」に基づき、子どもの健やかな成長が図れるよう総合的な取り組みを行っていきます。また、各種健診、相談、訪問指導、教室・講座等の保健事業の推進や、子育てに対する負担感や子どもの発達、障がい、しつけなどの悩みを抱える親への支援のほか、食育対策、思春期保健対策(※30)の一層の充実を図ります。また保育園・幼稚園で「いのちのふれ愛教育」を進めていきます。

② 地域、家庭、学校で取り組む子どもの教育と健全育成

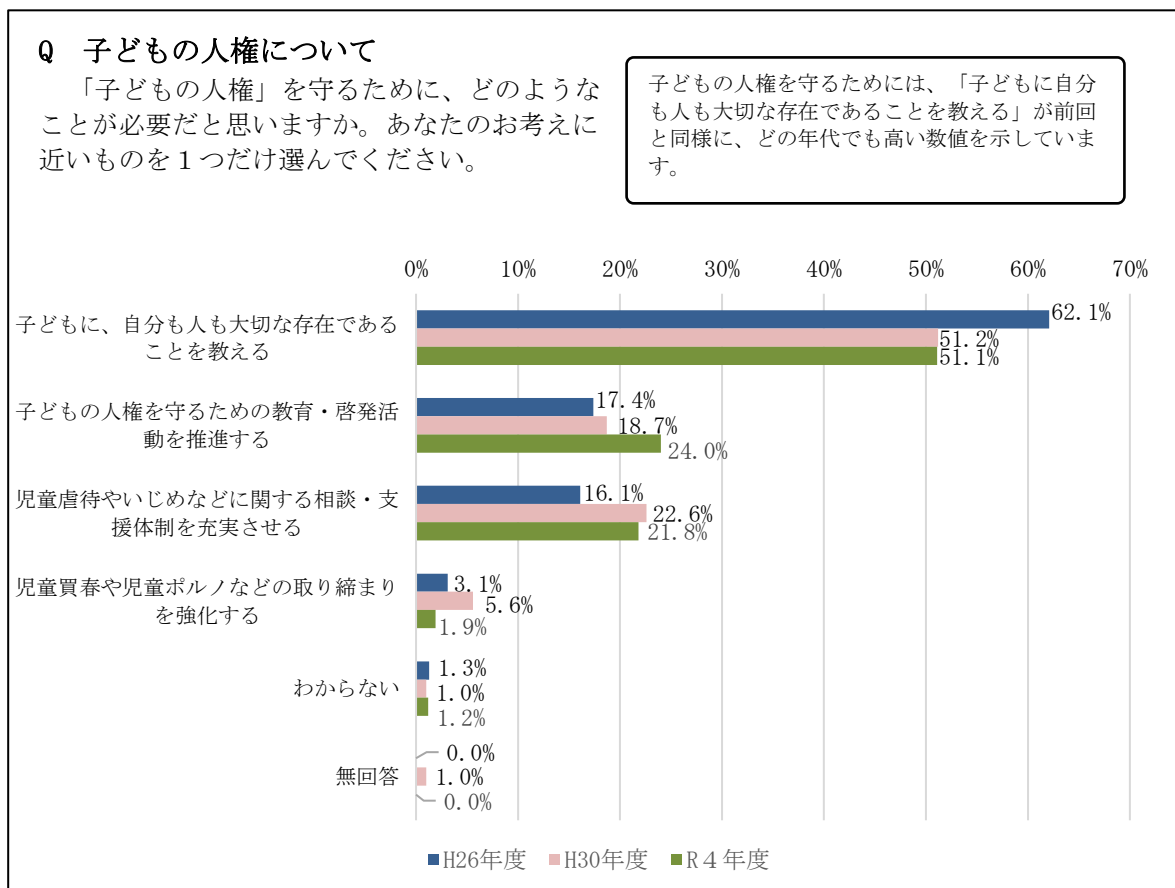
子どもの規範意識を醸成しいじめをなくしていくため、善悪の判断力、生命を尊重する心、優しさや思いやりの心を育てる人権教育を、各学校の人権推進委員と可児市人権啓発センターの支援により推進します。推進にあたっては学校との連携が不可欠です。また子育て家庭が孤立しないよう地区センター・児童センターで子育てサロン(※31)を開設するなど、地域・社会と子育て家庭をつなぐ支援

を行う一方、可児市青少年育成市民会議（※32）による各種団体との情報交換や啓発活動を通して子どもの健やかな成長を支えています。人権擁護委員による小中学校、幼稚園・保育園での人権啓発活動や、児童生徒へのミニレターの配布なども継続していきます。

③ 児童虐待やいじめの防止

要保護児童を早期に発見するためには、関係機関が定期的に連絡しあい、お互いの役割を果たすことが重要です。可児市要保護児童対策及びDV防止対策地域協議会は、事例に対する考え方の共有、役割分担、思い込みの防止を図るなど、的確かつ迅速な対応が図られる機関として、児童虐待やDV防止のため今後も一層の充実を図っていきます。

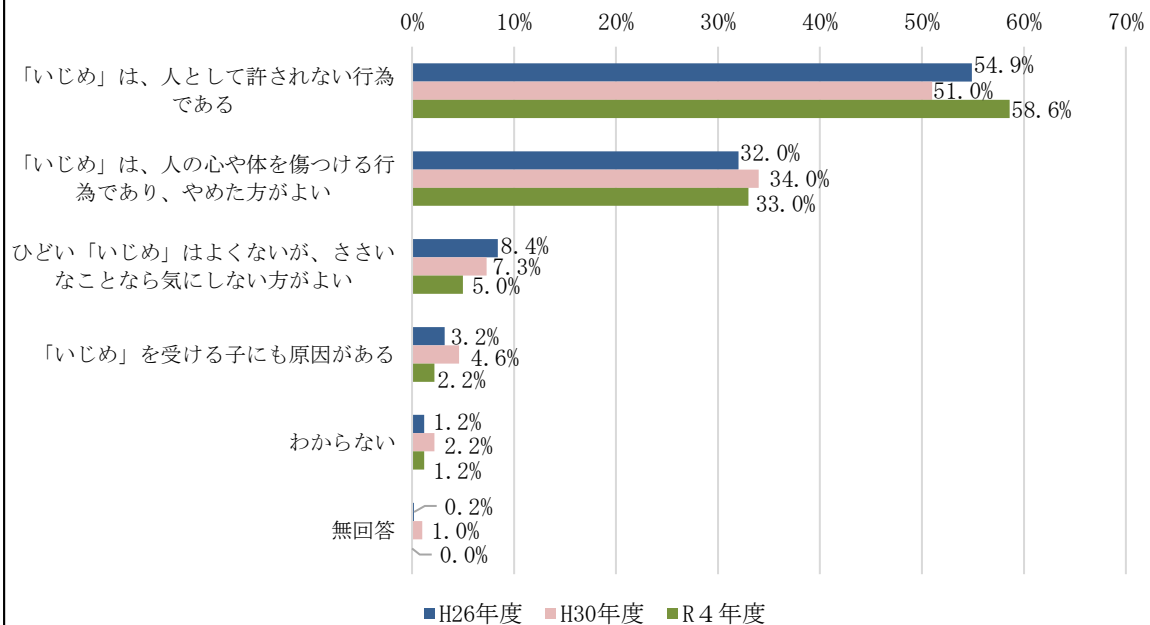
子どものいじめ防止では、可児市いじめ問題対策連絡協議会により、人権擁護・教育・福祉・警察などの関係機関との連携を図り、組織として対応していきます。また、教育研究所が行う心の電話相談や臨床心理士によるカウンセリングなどの各種相談事業についても継続していきます。



Q 「いじめ」について

子どもたち同士の「いじめ」によって「仲間はずれ」にされたり、時には「自殺」にまで追いやられたりする事件が起きています。「いじめ」について、あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。

30代では「いじめは人として許されない行為」「やめた方がよい」と回答した人が100%と高い数値であり、どの年代も「いじめ問題」について関心が高いことがわかります。



用語解説

※23 児童買春、児童ポルノに係る行為等の処罰及び児童の保護等に関する法律

児童に対する性的搾取及び性的虐待が児童の権利を著しく侵害することの重大性から、心身に有害な影響を受けた児童の保護のための措置等を定めたもの。

※24 児童虐待の防止等に関する法律

深刻化する児童虐待の予防、及び対応方策とするために制定された。平成19年（2007年）の改正では、児童の安全確認等のための立入調査等の強化や、児童虐待を行った保護者が指導に従わない場合の措置等が規定された。

※25 こども基本法

子ども施策を社会全体で総合的かつ強力で推進していくための包括的な基本法として施行された。

※26 可児市子ども・子育て支援事業計画

「子ども・子育て支援法」に基づく支援事業計画。子どもの健やかな育ちと保護者の子育てを社会全体で支援する環境を整備することを目的に策定。

※27 マイナス10カ月から つなぐ まなぶ かかわる 子育て

妊娠した時点の子育ての出発点として、公助・自助・共助それぞれの観点から、子育てを支援していく指針。「つなぐ」とは、公助の観点から、子育て家庭が孤立しないために子育て家庭と子育て支援サービスをつなぐことであり、「まなぶ」とは、自助の観点から、親の子育て力アップのため、子育ての大切さやノウハウを学ぶこと。また、「かかわる」とは、共助の観点から、地域全体で子どもと子育てに関わることである。

※28 可児市いじめ防止専門委員会

「可児市子どものいじめの防止に関する条例」で定められた市長の附属機関。いじめ防止の第三者委員会であり、いじめ相談・通報の受付や市の諮問への対応、重大事態発生時の再調査委員会としての役割を持つ。

※29 教育相談・心の電話相談

可児市教育研究所が実施しており、児童生徒及び保護者からの相談に応じている。

※30 思春期保健対策

少子化・核家族化が進み、子が成長し親となるまでに、小さな子ども達と接する機会が少なくなった。このため、将来親となる中高生を対象に「赤ちゃんふれあい体験事業」を展開している。

※31 子育てサロン

保護者と地域住民が、子どもたちを遊ばせながら交流できる場として、地区の民生児童委員などが主体となって開かれるサロン。

※32 可児市青少年育成市民会議

自治会をはじめ、教育関係、福祉関係などの様々な団体の代表者によって昭和43年（1968年）に設立構成されており、次代を担う青少年の健全育成を目的として活動を行っている。

3 高齢者

現状と課題

本市の高齢化の状況は、令和5年（2023年）4月時点で65歳以上の人口が28,719人、高齢化率は28.63%となっています。これは本市の特徴として、昭和40～50年代に造成された住宅団地に団塊の世代（昭和22～24年生まれ）が多く居住されていることに起因しています。今後も高齢者人口が年々増加していく本市の人口構成の中で、医療や介護の支援が必要となる方が急激に増加していくことが見込まれます。

核家族化により「ひとり暮らし高齢者」や「高齢者のみ世帯」の増加も進行し、前述の団塊の世代が80歳を迎える令和9年（2027年）には加齢による病気や介護の発症リスク、高齢者への生活支援、移動手段の確保など、高齢者に係る様々な課題が一層生じるものと予測しています。

こうしたなか、本市では市内6圏域に地域包括支援センター（※33）を設置し、介護や虐待、成年後見制度（※34）の活用を始めたとする高齢者の総合的な相談に応じています。また緊急通報システム（※35）や安否確認・配食サービス事業（※36）など、高齢者の見守り支援や、できる限り要介護状態にならず自立した生活を送ることができるよう介護予防施策を実施するとともに、高齢者が住み慣れた地域で継続して安心・安全に暮らすことができるよう、包括的に支援していきます。

更に、高齢者の仲間づくりを通して、元気に生き生きとした生活を送ることができるよう社会参加の場の提供や就労支援などの生きがいくくり施策の実進を進めています。

高齢者の自立・参加・ケアなど、個人の権利と尊厳を保ちながら、社会の一員として参画できる地域を実現していくことが求められています。

施策の方向性（主な取り組み）

高齢者の自己実現と尊厳を保持しながら、健康で地域活動に参加しやすい環境の中で暮らせるよう、可児市高齢者福祉計画及び介護保険事業計画（第9期）に基づいた施策の展開を図ります。

①地域づくり・孤立防止

高齢者サロンやふれあい・いきいきサロンなどの「高齢者の居場所づくり」、高齢者に対する見守りや助け合いなどの「支え合い活動」といった、地域の住民が主体となって高齢者への各種支援を実施する体制づくりの推進と、そのための助成やコーディネートを行います。

また、地域の高齢者が孤立感を抱いて生活していないかを訪問して確認し、身近に頼るところがあるという安心感を届けます。

②生きがい・健康づくり

高齢者が心身ともに元気でいつまでも健康であるよう、地域活動への参加や人材活用のための支援策を促進・創出すると共に、寝たきりや認知症にならないよう「介護予防」や「健康づくり」を普及・推進します。

③支援を必要とする高齢者へのサービス提供

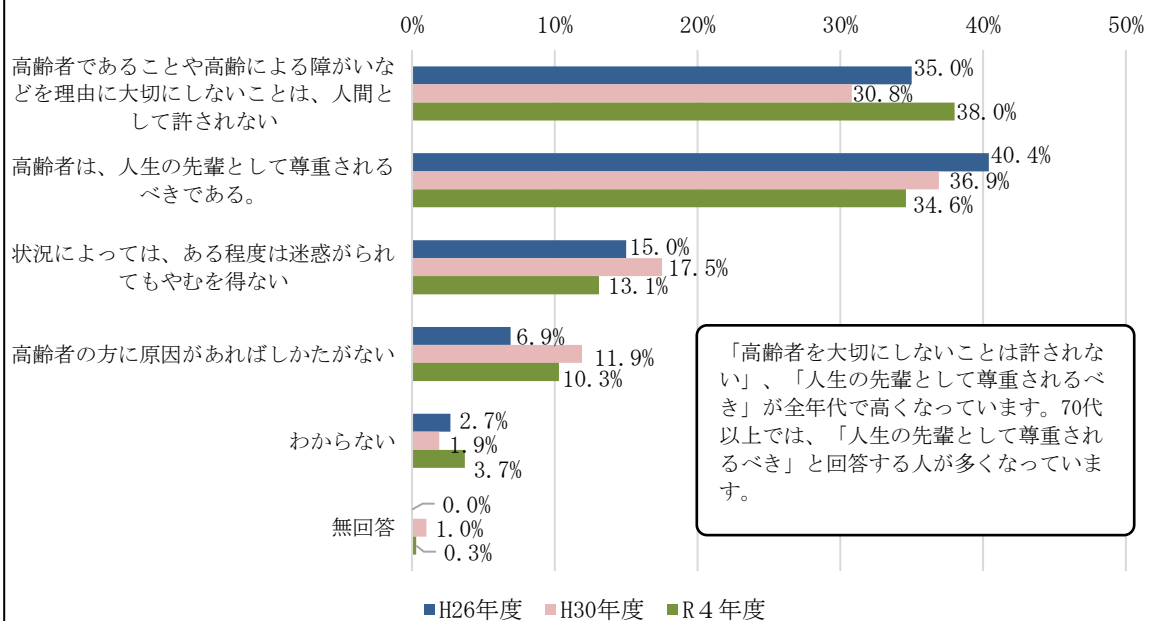
地域包括支援センターの機能強化を図り、ケアマネジメントを実施します。また、高齢者が住み慣れた自宅や地域でいつまでも安心して生活ができるよう、各種介護サービスの充実や認知症施策の推進、在宅医療・介護の連携推進などに取り組みます。

④高齢者の権利擁護

日常生活において判断能力が不十分な方等に対しては、成年後見制度を活用するなど権利擁護を進めます。また高齢者虐待については、関係機関と連携して未然防止・早期発見に努め、迅速に対応します。

Q 高齢者について

仮に、あなたの近所の家庭で、高齢者が大切にされていないことを聞いた場合、あなたはどのように考えますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※33 地域包括支援センター

保健師、社会福祉士、主任ケアマネジャーの専門職種を配置し、高齢者及びその家族の総合相談や権利擁護、介護予防マネジメント等を担い、包括的に支援する機関。

※34 成年後見制度

認知症、知的障がい、精神障がいなどの理由で判断能力の不十分な方は、財産を管理したり、介護などのサービスや施設入所に関する契約、遺産分割の協議などをしたりすることが難しい場合がある。また、自分に不利益な契約であっても正しく判断ができずに契約を結んでしまい被害にあうおそれもある。このような判断能力の不十分な方を保護し支援する制度。

※35 緊急通報システム

65歳以上のひとり暮らしや高齢者世帯などを対象に、通報機器を貸与し、24時間緊急時の連絡体制を整え、通報があった場合には対応できるようにしたもの。

※36 安否確認・配食サービス事業

65歳以上の高齢者のみの世帯等で、調理や買い物が困難な方に対して、安否確認を目的とした食事の配送サービスを行うもの。

4 障がい者

現状と課題

わが国の障がい者福祉に関する取り組みは、平成21年（2009年）に「障がい者制度改革推進本部」が設置されて以降、「障害者権利条約（※37）」の締結に向けて、必要な国内法の整備等、障がいのある人に関する各種制度の改正等により推進されてきました。

平成23年（2011年）には「障害者虐待防止法（※38）」が成立し、障がい者に対する虐待の禁止や、虐待を受けた障がい者に対する保護及び自立の支援のための措置等が定められました。また平成24年（2012年）に成立した「障害者総合支援法（※39）」では、地域社会における共生の実現に向けて障害福祉サービスの充実等、障がい者の日常生活や社会参加を総合的に支援する体制が整備されました。平成25年（2013年）には「障害を理由とする差別の解消の推進に関する法律（障害者差別解消法（※40）」が成立し、「社会的障壁の除去」を障がい者や家族から求められた場合に合理的配慮（※41）をすること等が定められました。

県においては、平成28年（2016年）「岐阜県障害のある人もない人も共に生きる清流の国づくり条例」を施行しています。

市においては、平成30年（2018年）に「障がい者基幹相談支援センター」を福祉支援課内に設置し、総合的・専門的な相談に対応しています。また、既存の「障がい者地域生活支援推進協議会」に「障がい者差別解消支援地域協議会」の機能を付加しています。

障がい者を取り巻く環境が改善されていくなか、本市においても障がい者の活動を制限し社会への参加を制約している社会的な障壁を除去するため、市民やボランティア、地域組織、事業所などの関係者、関係機関との協力と連携により、障がいのある人の生活を様々な人の手によって支え、障がいのある人自身があらゆる活動に共に参加していけるまちを目指す必要があります。

施策の方向性（主な取り組み）

国における法整備や制度改正等の内容をふまえながら、「第7期可児市障がい者計画（※42）」に基づき、障がい者の人権を尊重する施策を推進していきます。「だれもが互いを認め合い みんなが共に地域で育ち 自分らしく暮らせるまち」を基本理念とし、市民と行政が手を携え、市民一人ひとりが地域福祉を支える一員として活躍できる取り組みを進めることで、誰もが地域とつながり、支え合いながら心穏やかにのんびり暮らせるまちを目指します。

①地域でつながり、支え合う

障がいのある人もない人も地域の中で共に生活をしていくために、情報提供の充実を図るほか、障がいに対する理解を深め、障がいのある人に配慮した防災・防犯体制の整備を促進します。また、当事者や関係者、地域住民の複雑化・複合化した課題に対応するため、障がい以外の分野の関係機関との連携を一層強化し、重層的な支援を行います。

②住み慣れた地域で住み、暮らす

障がいのある人が親亡き後も住み慣れた地域や自宅で生活し続けられるよう、グループホームなどの居住の場の整備を推進するとともに、福祉用具や医療費助成などの充実を図ります。

③健やかに、安心して生活する

障がいのある人の健康の維持や重症化の未然防止のため、また障がいの原因となる疾病予防のための医療体制の確保やライフステージに応じた健（検）診を推進するとともに、健（検）診のフォローアップに努めます。

障がいのある人が暮らしやすい生活環境づくりにあたっては、住居や公共的施設、民間施設、道路のバリアフリー化を図るほか、成年後見制度を始めとする権利擁護や合理的配慮の提供、差別解消の取り組みを促進します。

④住み慣れた地域で一緒に育ち、学び、楽しむ

障がいのある子ども（医療的ケアが必要とされる子どもを含む）が、障がいの種類や程度などに関係なくその能力に応じた適切な教育を、地域の子どものひとりとして共に受けられるよう、関係機関による連携を強化し、ライフステージごとに適切な支援を切れ目なく受けられる体制を整備します。また、障がいのある人が参加する生涯学習や文化・スポーツ活動などの一層の推進を図ります。

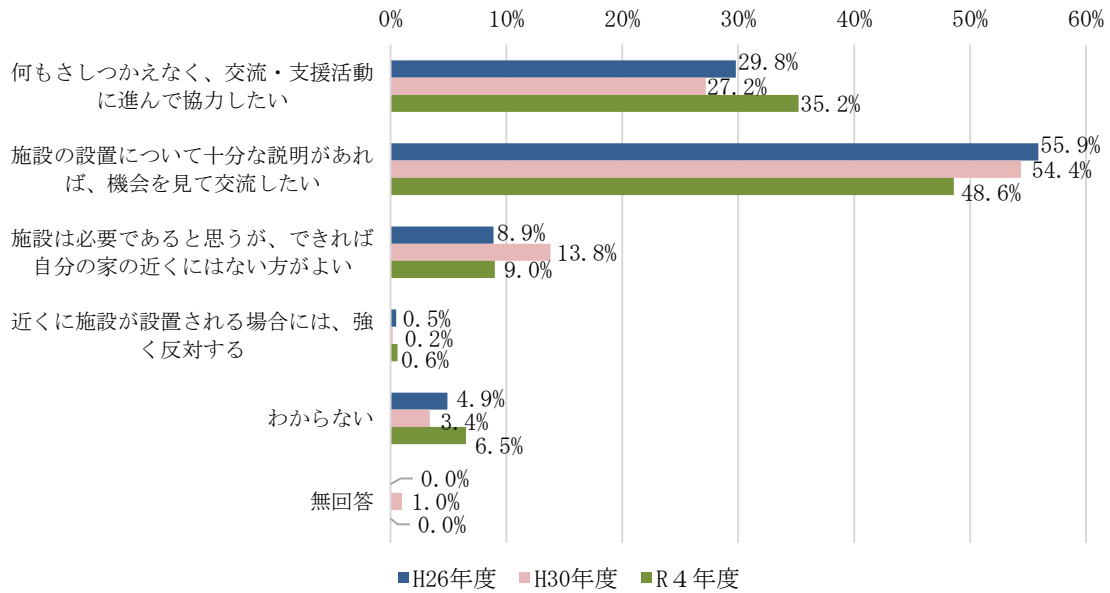
⑤働き、活動する

障がいのある人の社会参加や自己実現、経済的自立へとつなげるため、能力に応じた就業と、就業後の定着が図られるよう支援を行っていきます。就業が難しい人に対しては、日中活動や機能訓練の場を充実させます。また、様々な活動に参加するための外出や意思疎通支援を行います。

Q 障がい者について

仮に、あなたの近所に障がい者を支援する施設が設置されることになった場合、あなたはどうか考えますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。

前回と比べると、「交流・支援に進んで協力したい」と回答した人の割合が高くなっています。また、「家の近くでない方がよい」と回答した人の割合が減少しています。



用語解説

※37 障害者権利条約

障がい者の権利及び尊厳を保護・促進するための包括的・総合的な国際条約であり、障がい者の自立、非差別、社会への参加等を一般原則として規定するほか、情報通信、家族、教育、労働等様々な分野において、障がい者の権利を保護・促進する規定を設けている。

※38 障害者虐待防止法

障害者に対する虐待がその尊厳を害するものであり、障害者の自立及び社会参加にとって、障害者虐待の防止が極めて重要であること等から、虐待の禁止、予防及び早期発見等の虐待の防止に関する国等の責務、虐待を受けた障害者に対する保護及び自立の支援のための措置、養護者に対する支援等を定めることにより、障害者の権利利益の擁護に資することを目的としている。

※39 障害者総合支援法

障害者自立支援法に代わって、平成25年（2013年）4月から新たに施行。障害者基本法を踏まえた基本理念を新たに設けたほか、障害者の範囲に難病等を追加するなどの見直しが行われた。

※40 障害者差別解消法

障害者基本法の基本理念に沿って、障害を理由とする差別を解消するための措置について定めた。障害のある人に対する不当な差別的扱いを禁止し、合理的配慮の提供を行政機関に対して義務付け、努力義務としていた事業者についても、令和3年（2021年）6月の法改正により、令和6年（2024年）4月1日から義務化される。

※41 合理的配慮

障がい者が他の者と平等な人権や自由を享有するために必要な、「均衡を失した負担又は過度の負担」を課さない程度における配慮のこと。

※42 可児市障がい者計画

可児市障がい者計画は、障害者基本法第11条第3項に基づく「市町村障害者計画」、障害者総合支援法第88条に基づく「市町村障害福祉計画」及び児童福祉法第33条の20に基づく「市町村障害児福祉計画」の3つの側面を併せ持つ一体的な計画として策定。

現状と課題

人は自らの親や出生地を選ぶことはできません。その出生地を人に言うことができない、生まれ育った地域が分ると結婚や就職で差別を受けるということが、今日においてもあります。同和地区出身者を誹謗・中傷する表現がインターネットに掲載される事例も起きています。また、同和問題（※43）に対する理解を妨げるえせ同和行為（※44）により不当な要求や不法行為が起き、これにより「こわい問題である」など無責任なうわさ話や偏見を形成しています。

わが国ではその解消策として、昭和44年（1969年）に制定された同和対策事業特別措置法（同対法）、その後昭和57年（1982年）「地域改善対策特別措置法」（地対法）が施行され、「同和対策」という名称から「地域改善対策」に変わりました。昭和62年（1987年）には「地域改善対策特定事業に係る国の財政上の特別措置に関する法律」（地対財特法）が施行され、生活環境の改善や啓発活動等の諸施策を実施してきました。平成28年（2016年）には「部落差別の解消の推進に関する法律」が制定されました。

県においては、同和対策審議会答申（※45）を指針として、岐阜県地方改善促進審議会などの意見を聞きながら、総合的、広域的、統一的に推進してきました。特に昭和45年（1970年）に同和対策事業長期基本計画（※46）が策定されてからは、より積極的な同和問題解決のための取り組みが実施されました。

また「えせ同和行為」に対処するため、岐阜地方法務局、岐阜県、岐阜県警察本部、岐阜県弁護士会などで「岐阜県えせ同和行為対策関係機関連絡会（※47）」を設置し、その対策・防止の推進を行っています。

市では、「可児市人権啓発センター」において人権同和に関する講演会や研修等を実施してきました。また、学校教育において全市立小・中学校に人権教育推進委員会（※48）を組織し、教職員の共通理解を図るとともに、人権教育を推進してきました。

同和問題は「つくられた差別」であり、江戸時代の身分制度によって今なお生まれ育った地域により不当に差別され、基本的人権が侵害されることがあるという重要な人権問題です。この問題を完全に解消することは、国民的課題でもあります。

これまでの人権同和教育の推進によって偏見や差別の解消が進んできた成果を踏まえて、同和問題を重要な人権問題のひとつとして捉え、人権という普遍的文化を築く必要があります。

施策の方向性（主な取り組み）

同和問題については、人権という観点から市民一人ひとりが解決することも重要ですが、行政も粘り強く継続的に啓発を進めていきます。

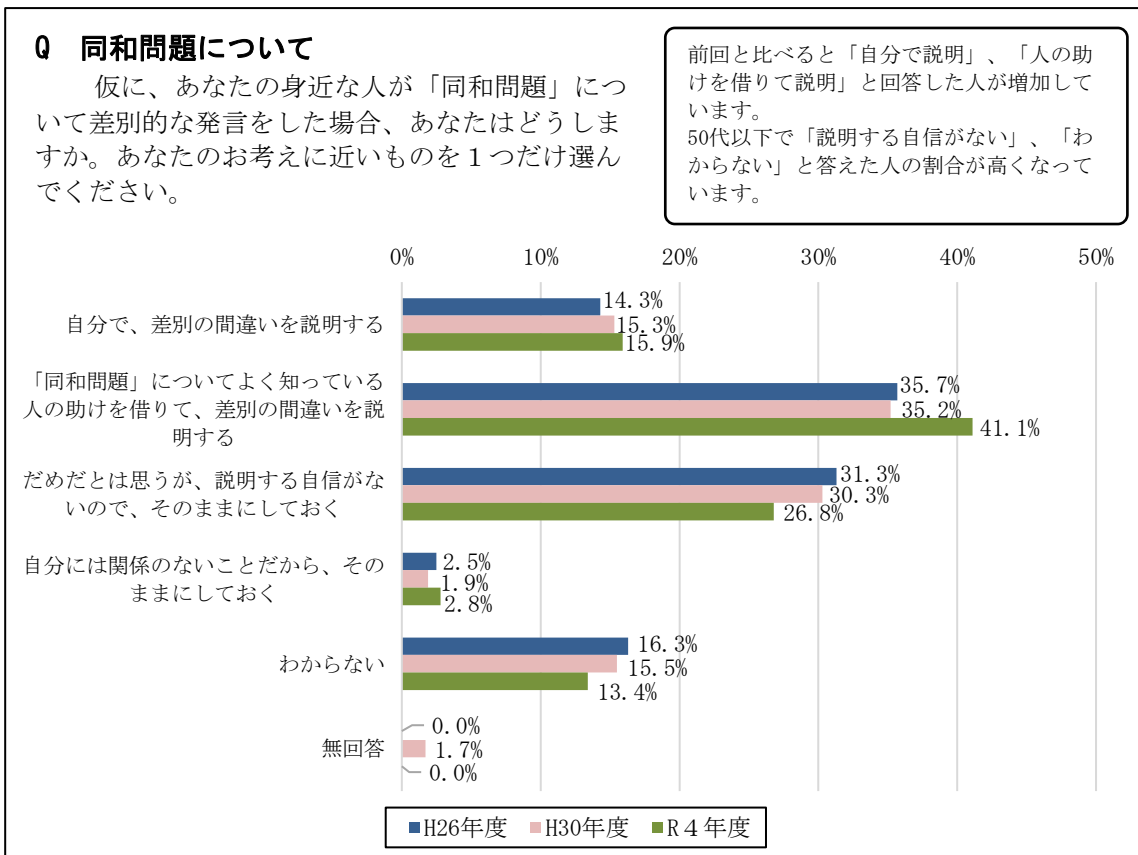
①教育・啓発活動の推進

市民に同和問題に関する正しい知識の普及を図り、差別意識や偏見をなくすため、学習の場や機会の提供などの啓発活動を図ります。また、「可見市人権啓発センター」による相談体制を継続するとともに、人権フォーラムや講演会などの啓発活動を支援していきます。

学校教育においては、全教職員の共通理解のもと、各学校の教育計画の中に人権教育を位置付け、児童生徒の発達段階に応じて継続的に学習が深まるように指導を行います。

②えせ同和行為への対応

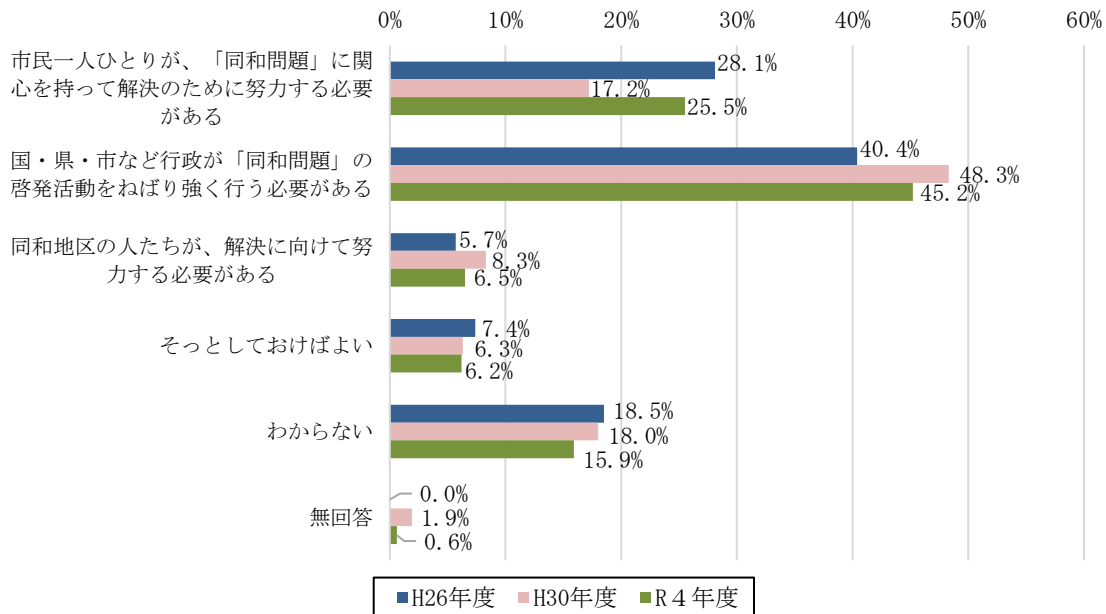
「えせ同和行為」は、同和問題を解決するうえで、解決を阻む大きな要因となっています。岐阜県暴力追放推進センターとの連携を図るとともに、行政機関や企業などが連携し、その対策・防止を推進していきます。



Q 同和問題の解決について

あなたは「同和問題」を解決するためには、今後どのようなことが必要であると思いますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。

前回とは逆に、「市民一人ひとりが解決のために努力する必要がある」が増加し、「行政がねばり強く行う必要がある」と回答した人が減少しました。



用語解説

※43 同和問題

日本社会の歴史的発展の過程において形成された身分階層構造に基づく差別により、一部の集団が経済的・社会的・文化的に低位の状態におかれ、現代社会においても、なお著しく基本的人権を侵害され、市民的権利と自由とを完全に保障されていないという、深刻にして重大な社会問題である。

江戸時代、幕府は、封建制度を確立するため、武士、農民、町人（職人と商人）という世襲的な身分制度を設けるとともに、更に別の身分を定め、それらの人びとを一定の地域（被差別部落・同和地区）に住ませた。そうすることによって、農民や町人に自分たちより別の身分があることを知らせ、武士階級に対する不満をそらし、幕府と諸大名による支配体制を維持しようとしたといわれている。

※44 えせ同和行為

いかにも同和問題の解決に努力しているように装って、不当な寄付を募ったり、高額な書籍を売り付けたりといった行為を言う。示談金などと称して不当な金銭要求をすることも同様である。このような行為は、同和問題に対する誤った認識を持たせる大きな原因となっている。

※45 同和対策審議会答申

総理大臣の諮問機関として同和対策審議会が設置され、昭和40年（1965年）の答申で「同和問題は憲法に保障された基本的人権に関わる課題であり、その早急な解決は国の責務であり、同時に国民的課題である」として、その解決のための方策を示し、その後の同和行政の指針となっている。

※46 同和対策事業長期基本計画

岐阜県地方改善促進審議会答申（昭和44年（1969年））を受けて策定されたものである。これにより、積極的な同和問題解決のための取り組みが実施され、その結果、生活環境等の整備が進み、いわゆる実態的差別の改善はほぼ終了した。

※47 岐阜県えせ同和行為対策関係機関連絡会

えせ同和行為の排除のため、中央においては「えせ同和行為対策中央連絡協議会」を、地方においては「えせ同和行為対策関係機関連絡会」を設置し、行政機関等が一体となってえせ同和問題に対処するもの。

※48 人権教育推進委員会

校長を委員長として、毎年人権教育の目的・推進策・事業計画等を立案するとともに、各学校でそれを実践している。

6 外国籍市民

本市には、国籍や育った環境などが異なる市民が多く住んでいます。お互いの文化の違いを認め合いながら、地域社会の構成員として対等な立場で共に生きていくために、市では「すべてを可児市民」として市政運営を行っています。そこには国籍の違いによる差異はありませんが、本計画のように日本国籍以外の市民に言及する場合は、対象者がより明確になる「外国籍市民」と表記します。

現状と課題

わが国では、平成7年（1995年）に「あらゆる形態の人種差別の撤廃に関する国際条約（人種差別撤廃条約）（※49）」に加入しました。平成24年（2012年）からは外国人登録制度が廃止され、外国人の利便性を向上した新たな在留管理制度へと移行しました。平成28年（2016年）には「本邦外出身者に対する不当な差別的言動の解消に向けた取組の推進に関する法律」（ヘイトスピーチ解消法）が施行、また外国籍労働者の受入れを拡大するため「出入国管理及び難民認定法（※50）」が平成31年（2019年）4月に改正・施行され、新たな在留資格「特定技能」が創設されました。

県においては、平成9年（1997年）に岐阜県国際協力推進プラン（※51）を、平成19年（2007年）には岐阜県多文化共生推進基本方針を策定し、現在4期目（策定時に名称を「岐阜県外国人材活躍・多文化共生推進基本方針」に変更）の計画期間中です。令和元年（2019年）5月には多言語での相談対応や、関係機関への取次ぎをワンストップで行う「岐阜県在住外国人相談センター」を開所しました。

本市では大規模な工業団地や自動車関連大手企業などが立地していることから、平成元年（1989年）の「出入国管理及び難民認定法」の改正後、就労目的のブラジル人・フィリピン人をはじめとした外国籍市民が急激に増加しました。世界的な不況により平成21年（2009年）から一度減少に転じた外国籍市民数は、平成27年（2015年）からは再び増加に転じています。本国から家族を呼び寄せたり住宅を購入したりするなど、一時的な在留から長期滞在、そして定住といった傾向も見られ、令和5（2023）年12月には、外国籍市民の人口は過去最高の8,745人となっています。

平成12年（2000年）に可児市国際化施策大綱（※52）を策定し、外国籍市民の相談窓口を開設、国際交流員が行政手続や生活相談についての支援を行っています。また、ポルトガル語版や英語版の広報紙やパンフレットを発行するなど、教育や保健、ごみ収集などの行政情報について対応しています。

教育については、市内の小中学校に国際教室（※53）を開設するとともに、主幹教諭による巡回指導を実施し、外国籍児童生徒の学校生活や学習の支援を行っています。また、外国籍児童生徒に対する初期指導教室として、日本語や日本の習慣を集中して学習する「ばら教室KANI」（※54）を開設し、国籍に関係なく子どもたちが教育を受けるためのサポートを行っています。

しかしながら、依然として外国籍市民は、日本語を十分に理解できないことや、文化・生活習慣の違いにより、偏見や差別などの人権問題に直面しています。

今後も、多文化共生の理念を浸透させていくとともに、外国籍市民が日本で共生していくための環境づくりが引き続き必要です。

施策の方向性（主な取り組み）

令和5年（2023年）策定の「可児市多文化共生推進計画（第4期）」^{（※55）}に基づいて、今後更に外国籍市民を含めた市民相互コミュニケーションを深める活動の推進、生活基盤確立のための支援を実施することにより、多様な文化を背景に持つ国籍の異なる方々が、互いの文化的違いを認め合い、対等な関係を築きながら共に生きていける多文化共生社会の構築を推進します。

また、可児市多文化共生センター フレビア^{（※56）}を拠点に、情報提供、日本語学習支援、交流の場の提供を通じて、文化の垣根を越えた誰もが安心して共に暮らせるまちづくりを推進します。

①外国籍市民の生活支援

地域社会において安心して生活していくうえで、言語の習得や情報を理解することが重要であることから、フレビアにおいて、様々なレベルに応じた日本語教室を開催するとともに、多様な言語に対応した情報の提供を進めます。

また、地域の中で外国籍市民を支援する仕組みを検討します。

②子どもの就学支援

市教育委員会と連携した外国籍の子どもの支援は本市の大きな特徴です。今後も市教育委員会や可児市国際交流協会と連携し、小学校入学前の未就学児から中学校卒業年齢以降の高校までを含めた、各年代を対象とした各種教室により就学を支援します。

③暮らしの中の情報発信

生活に必要な情報や災害時の情報伝達について、より多くの方に届くよう、多言語化ややさしい日本語など伝達手段の拡大を図ります。

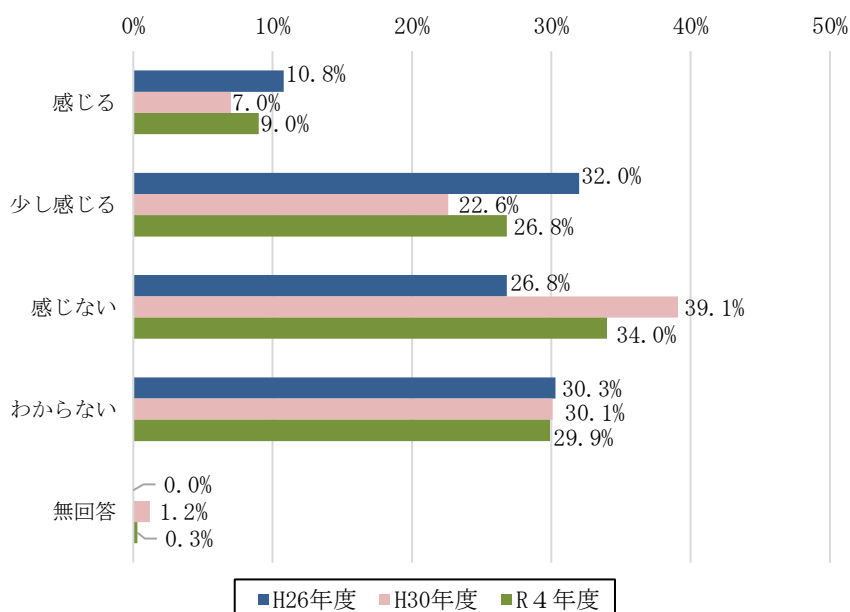
④不当な差別的言動のない社会の実現

特定の国籍や民族の違いに関わらず、人々を排斥する差別的・扇動的な言動のない、一人ひとりの人権が尊重される成熟した社会について啓発します。

Q 外国籍市民について

可児市には、多くの外国籍の人が住んでいます。あなたは、外国籍市民が日本での生活で、不利な取り扱いをされていると感じていますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。

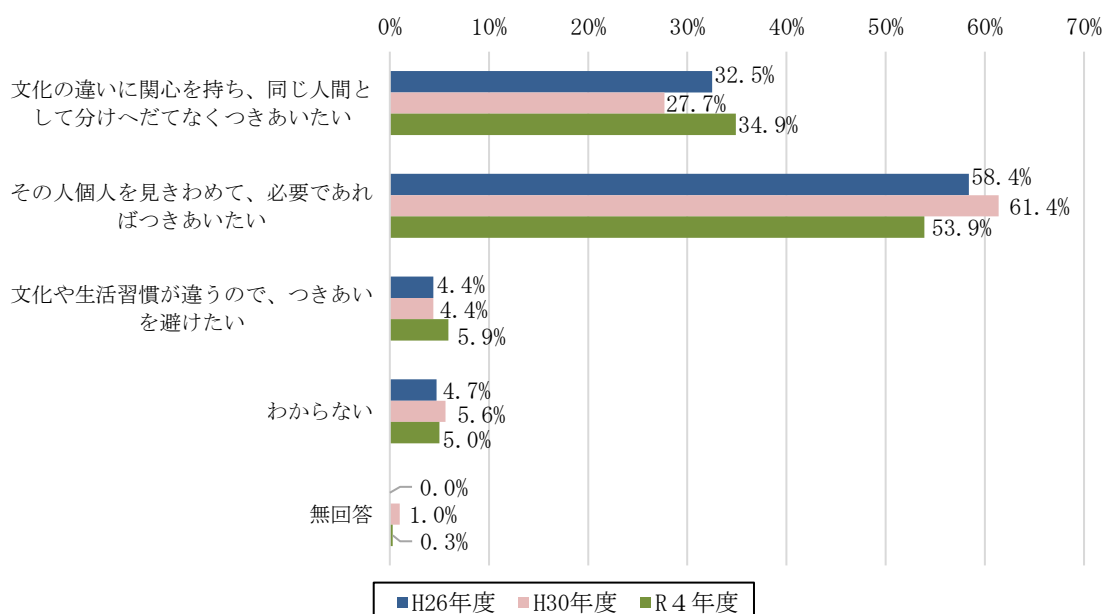
全体で外国籍市民が日本での生活で不利な扱いを受けていると「感じる」「少し感じる」と回答する人が前回より増加しています。



Q 多文化共生について

仮に、あなたの近所に外国籍の人が住むことになった場合、あなたはどのように考えますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。

30代では、「同じ人間としてつきあいたい」、「個人を見きわめてつきあいたい」と回答した人が100%となり、どの年代よりも理解が高くなっています。



用語解説

※49 あらゆる形態の人種差別の撤廃に関する国際条約

締結国が人権及び基本的自由の平等を確保するため、あらゆる形態の人種差別を撤廃する政策などをとることなどを規定したもの。昭和40年（1965年）の第20回国連総会で採択され、昭和44年（1969年）に発効。

※50 出入国管理及び難民認定法（制定）

昭和26年（1951年）、日本国への出入国、外国人の日本国在留に関する許可要件や手続、在留資格制度、不法入国や不法在留に関する罰則などを規定する。平成元年（1989年）に在留資格の整備、不法就労助長罪の新設を内容とする改正が行なわれている。

※51 岐阜県国際協力推進プラン

異文化理解等の啓発活動の推進や共生の精神に基づいた相互理解を促進する計画。「交流から協力へ」の姿勢を打ち出している。

※52 可児市国際化施策大綱

外国籍市民が急増する中で、「国際化が日常化された地域社会の実現」を基本理念に掲げ策定。この大綱を基に様々な施策を推進している。

※53 国際教室

平成12年（2000年）より日本語の指導が必要な児童生徒に対し、教科学習とあわせて行う教室を外国籍児童生徒の多い学校に設置。

※54 ばら教室K A N I

日本の学校に通学するための初期指導教室として、平成17年（2005年）市内土田地内に開所する。日本語の基礎や日本の習慣を学ぶほか、地域の方々との交流も行っている。令和2年（2020年）度には広陵中学校内に第2ばら教室を開所。

※55 可児市多文化共生推進計画

これまでの国際化の取り組みと、外国籍市民を取り巻く現状と課題や多文化共生に関わる需要を踏まえ、市民・行政・関係機関など多様な主体が連携して推進する、多文化共生社会の実現に向けた施策や取り組み。

※56 可児市多文化共生センター フレビア

多様な文化を背景に持つ市民の交流を促進し、文化や習慣等の相互理解を深め、共に安心して生きられる地域社会をつくるため、平成20年（2008年）に設置。「フレビア」とは、英語のfriendship(友情)とcivilization(文化)からなる造語で、「友情の精神で親しく和やかに交じり合っていけば、お互いの文化は徐々に理解され深まっていく」という意味が込められている。

現状と課題

性的少数者（性的マイノリティ）と呼ばれる、同性・両性・無性愛者などや、性同一性障がいに関わる人権問題があります。

レズビアン（L：女性として女性が好きな人）、ゲイ（G：男性として男性が好きな人）、バイセクシャル（B：好きになる相手が同性の場合も異性の場合もある人）と呼ばれる方のほか、トランスジェンダー（T：生物学的性と性自認が一致しない人）と呼ばれる方がみえます。

両者は英語の頭文字をとって「LGBT」と言われていますが、民間企業が実施した調査（※57）では、この他にも「性自認、性的指向が決められない、わからない」方や「性自認が男性・女性のどちらも感じる、どちらも感じない」方などの存在が明らかになったとの報告もあります。全てをこの言葉で捉えることはできませんが、セクシュアリティ（性のあり方）は多様です。国際的には、「性的指向（Sexual Orientation）」と「性自認（Gender Identity）」の頭文字を取り「SOGI」（ソジ）という表現を使用する場合があります。性的指向や性自認は趣味や嗜好の問題ではなく、また本人の意思によって選択するものでもありません。

平成16年（2004年）には「性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律（※58）」が公布され、性同一性障がい者であって一定の条件を満たすものについては、性別の取り扱いの変更の審判を受けることができるようになりました。

文部科学省が平成28年（2016年）に作成したパンフレット「性同一性障害や性的指向・性自認に係る、児童生徒に対するきめ細かな対応等の実施について（教職員向け）」を周知することにより、学校における教育相談の実施等を促し、社会教育主事の養成講習等において人権問題等の現代的課題を取り上げ、指導者の育成及び資質の向上を図っています。

本市では平成30年（2018年）より、性的少数者への配慮を目的に市で取り扱う申請書の性別記載欄の変更や印鑑証明書の性別欄を削除するなど、可能なものから順次削除し、行政が率先して多様性の理解を高めるように取り組んでいます。

令和4年（2022年）度を実施した市民人権意識調査において「性的少数者（LGBT）の人権についてどう考えるか」の質問に、「知っているし、理解できる」と答えた方は全体で53.3%でしたが、年代別には30歳代では94.4%が理解するものの、70歳代以上は33.3%と大きく差が出ました。新しい人権課題であり、各年代に応じた啓発を行うことが必要です。

施策の方向性（主な取り組み）

令和6年（2024年）3月に策定した「第4次可児市男女共同参画プラン」に基づき、性別に関係なく全ての人の人権が尊重され、誰もが自分らしく暮らせるよう、また性の多様性への配慮が進むよう啓発活動や情報提供、学習機会の提供などを推進していきます。

①理解促進

性的少数者の方への正しい理解のために、率先して市職員の研修を行います。また市民を対象に、性の多様性への理解を促す講座などを開催し、理解促進に努めます。

②情報提供

市政資料コーナーや窓口へ、チラシや「男女共同参画プラン」のダイジェスト版を設置します。また、図書館などにて性的指向・性自認に関する企画展を行います。また、性の多様性や性的マイノリティ（LGBTQ）への理解を促進するための学習機会の提供を推進します。

③相談体制の確立

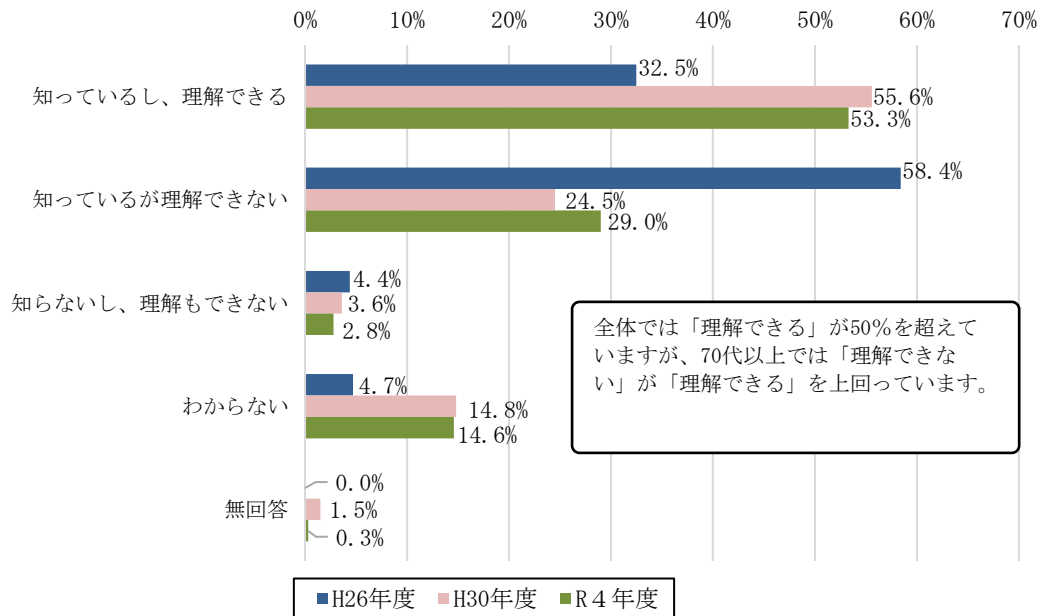
悩み相談の機会や、相談場所の周知を図ります。

④ジェンダー平等の視点での取り組み

様々な年代において性別に対する偏った価値観が生じないように、ジェンダー平等の視点に立った取り組みを推進します。

Q 性同一性障害、性的指向をはじめとする性的少数者（LGBT）の人権について

LGBTの方の人権について、あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※57 民間企業が実施した調査

「電通ダイバーシティ・ラボ」が令和2年（2020年）12月に行った、全国20～59歳の個人60,000名を対象にしたLGBTを含む性的少数者に関する調査による。

この調査からは、LGBTQ+層に該当する人は8.9%、「LGBT」という言葉の浸透率は80.1%。その一方で「Q+」の多様性は認知不足である、などが報告されている。

「Q」はクエスチョニング（性自認、性的指向が決められない、わからない人）を表し、「+」は他にも様々なセクシュアリティがあることを表しています。

※58 性同一性障害者の性別の取扱いの特例に関する法律

性同一性障がい者のうち特定の条件を満たす者に対して、家庭裁判所の審判を経ることによって法令上の性別の取り扱いを性自認に合致するものに変更することを認めたもの。これにより、戸籍上の性別記載を変更できるようになった。

現状と課題

インターネットやSNS等(※59)の普及に伴い、情報の収集・発信やコミュニケーションツールが多様化し生活は便利になりましたが、一方で情報発信の匿名性を悪用して、個人に対する誹謗・中傷や差別的な掲示、プライバシーの侵害等、人権に関わる問題が生じています。

県の調査(※60)によると、小学生の約131人に1人、中学生の48人に1人が「SNS等に他人の悪口や個人情報を公開するような書き込みをしたことがある」と答えています。

また、保護者や教員の知らない子ども同士のいじめが起こっていたり、未成年者がインターネットを通じた人を簡単に信用し犯罪等の被害に巻き込まれたりするなど、危険性とも隣り合わせです。

国においては、平成14年(2002年)に「特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者の情報の開示に関する法律(プロバイダ責任制限法)(※61)」を制定し、権利侵害の情報を削除する措置を管理者に促したり、平成21年(2009年)に「青少年が安全に安心してインターネットを利用できる環境の整備等に関する法律」を施行し、インターネット関係事業者にフィルタリングの提供を義務化したりする等、対策に取り組んでいます。

市では、小中学校において、SNSや個人情報に関わるネットモラルについて児童生徒と考える取り組みを行い、インターネット上では個人の名誉の侵害や差別の助長が容易に起こりえるため、予期せず被害者になったり加害者になったりすることがあることを教えています。また、子育て中の保護者を対象にした家庭教育学級などでも啓発を行い、家族ぐるみで学んでいける環境づくりにも取り組んでいます。

個人的にガードする自己責任には限界があり、法整備や企業の自主規制については国に期待するところです。市は市民に近い立場として、インターネットによる人権侵害の実態把握と、被害者をいかに救済するかに視点を移行するなど、役割を分担して対応していきます。

安易な気持ちで送った画像が拡散すると、全てを回収・削除することはできません。インターネットの情報は、発信者の意図に関わらず、あらゆるところに急速に拡散してしまう恐れがあることから、インターネットを使用する一人ひとりの人権意識が大切です。インターネットの利用者に対し、個人の名誉やプライバシーに関する正しい理解を深めるための啓発活動を推進していくことが必要です。

施策の方向性（主な取り組み）

インターネットやSNS等の利用上のルールやマナー等について啓発を進めるとともに、モラルやリスクの理解を深めるための活動を推進していきます。

①教育・啓発活動の推進

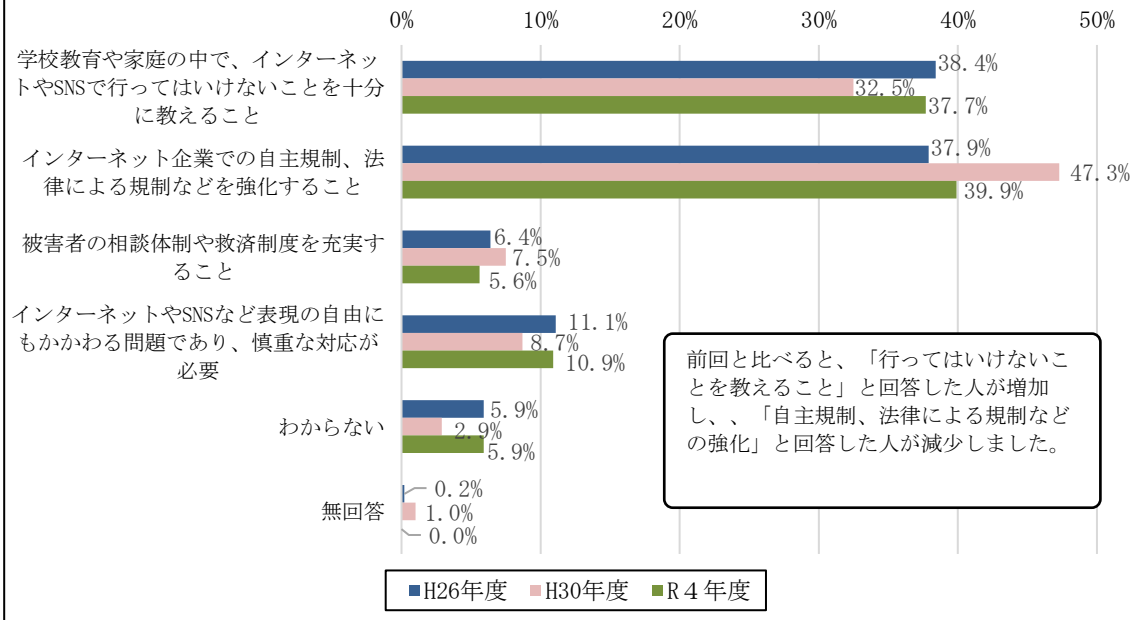
インターネットなどを利用するにあたって、人権への配慮や個人情報の保護、マナーやリスクについて関係機関と連携しながら啓発します。また、インターネットなどを利用する児童生徒への情報モラル教育、及びその保護者へも啓発をします。

②相談・支援の充実

インターネットの普及に伴う誹謗中傷等、各種問題に対する相談窓口について周知し、市民からの相談に対しては関係機関へ繋がります。

Q インターネットやSNSによる人権侵害について

インターネットやSNSを悪用した人権侵害（差別、偏見、誹謗、中傷、他人に知られたくない情報を流すなど）が多くなっています。これらを無くするための方法について、あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※59 SNS等

SNS (Social Networking Service) とは、インターネットを使って人々と交流できるサービスの総称。

Facebook (フェイスブック) やX (エックス、旧Twitter (ツイッター)) といった会員同士で情報交換や意見交換ができる「交流系」、LINE (ライン) に代表される会員同士がメッセージをやり取りできる「メッセージ系」、Instagram (インスタグラム) など写真を投稿 (共有) してコミュニケーションを行なう「写真系」、YouTube (ユーチューブ) など動画を投稿してコミュニケーションを行なう「動画系」などに分けられる。

※60 県の調査

県教育委員会「R3情報モラル調査」による。令和3年(2021年)11月から12月に実施し、県公立小・中学校及び特別支援学校高等部の各学校から学年別に1クラス以上を抽出し、無記名で回答。

※61 特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者の情報の開示に関する法律

インターネットや携帯電話の掲示板などで誹謗中傷を受けたり、個人情報に掲載されたりして、個人の権利が侵害されるなどの事案が発生した場合、プロバイダ事業者や管理者などに対して、これを削除するよう要請する一方、事業者側がこれらを削除したことについて、権利者からの損害賠償の責任を免れるというもの。また、権利を侵害する情報を発信した者の情報の開示請求ができることも規定している。

9 刑を終えて出所した人（再犯防止推進計画）

現状と課題

刑を終えて出所した人やその家族に対する偏見には根強いものがあり、就職に際しての差別や住居を確保することが困難であるなど、犯罪や非行を行った人を支援する保護司（※62）も直面する問題が生じています。

国においては、犯罪対策において再犯の防止が重要であることから、平成28年（2016年）に「再犯の防止等の推進に関する法律（※63）」を施行しました。また、令和5年（2023年）3月には、「第二次再犯防止推進計画（※64）」（R5～R9年度）が閣議決定されました。

市においては、令和元年（2019年）に「可児更生保護（※65）サポートセンター」を総合会館内に設置し、常設の事務局体制での対応が可能となりました。今後も「社会を明るくする運動（※66）」などを通して、偏見や差別をなくすための啓発活動を行うとともに、家庭・職場・地域社会の理解と協力が得られるようにすることが必要です。

施策の方向性（主な取り組み）

当市では、「再犯防止等の推進に関する法律」に基づき、「可児市人権施策推進指針」の本項を市における「再犯防止推進計画」とし、刑を終えて出所した人の再犯防止に取り組んでいきます。

① 就労支援、住居の確保

再犯の起因となる貧困の防止、生活の基盤となる住居の確保や就職について、関係機関で実施されている自立支援制度の活用や、協力雇用主（※67）と連携し就労支援に取り組みます。

また、令和5年（2023年）9月から開始された自立更生者相談業務（※68）により、継続的な支援に取り組めます。

② 啓発活動

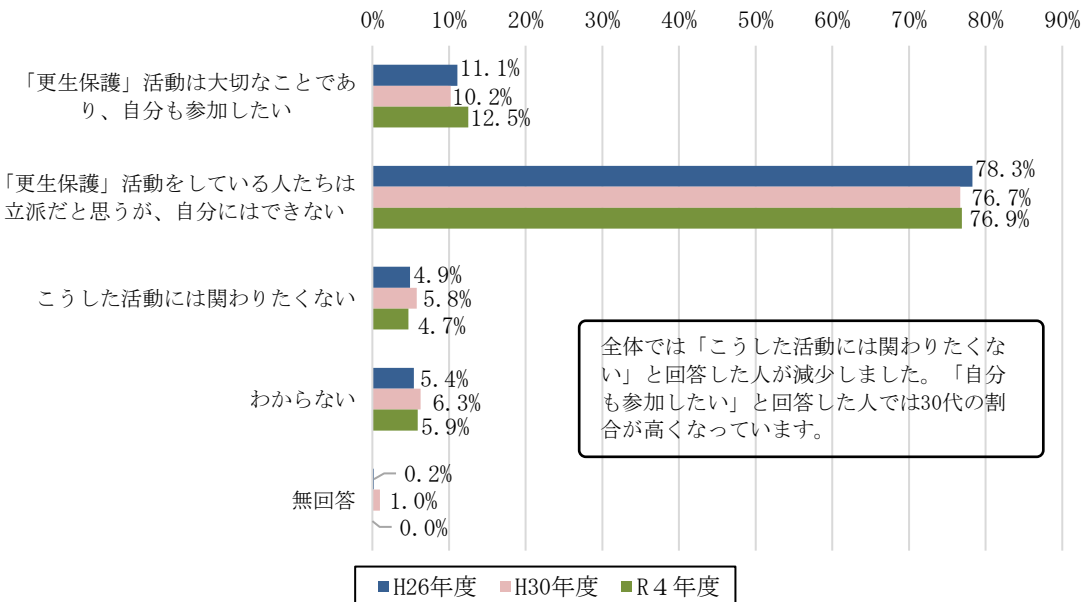
アンケートで「こうした活動に関わりたくない」と回答した人が多かったことから、更生保護活動の更なる啓発を行い、犯罪から立ち直ろうとする人等が、孤立することのない地域づくりへの理解を深め、民間協力者や協力雇用主の確保につながる啓発活動に取り組めます。

③ 保護司会と連携した人材の確保・育成

保護司会と連携し、将来的な人材の確保に取り組むとともに、人材の育成について保護司会の活動、取り組みを支援します。

Q 更生保護活動について

犯罪や非行を行った人が早期に社会復帰できるよう支援する、「更生保護」活動をしている人たちがおられます。もしあなたに「更生保護」活動に参加しませんかと呼びかけられたら、あなたはどうしますか。あなたのお考えに近いものを1つだけ選んでください。



用語解説

※62 保護司

法務大臣から委嘱されたボランティアで、主に保護観察を受けている人の立ち直りを支援、地域の住民に立ち直りへの支援と理解を求める活動を行っている。

現在、可児保護区（可児市・御嵩町）保護司会に26名の保護司がおり、可児市においては22名が委嘱されている。

※63 再犯の防止等の推進に関する法律

再犯の防止等に関する施策に関する基本理念を定め、国や地方公共団体の責務を明らかにするとともに、施策の基本となる事項を定めることにより、再犯防止等に関する施策を推進し、国民が犯罪の被害を受けることの防止、安全・安心して暮らせる社会の実現に寄与することを目的とするもの。

※64 再犯防止推進計画

再犯の防止等の推進に関する法律において都道府県や地方公共団体に国の再犯防止推進計画を勘案し、策定するよう努力義務が課された計画。

市では本指針の「第3章 9」を市の計画と位置付けた。

※65 更生保護

犯罪や非行をした人も、何らかの処分を受けた後は地域社会で生活続けることとなる。更生保護とは、国が民間の方々と連携して、犯罪や非行をした人が地域の中で早期に更生できるよう助けるとともに、地域の犯罪・非行の予防を図る活動のことである。

※66 社会を明るくする運動

全ての国民が、犯罪や非行の防止と罪を犯した人たちの更生について理解を深め、それぞれの立場において力を合わせ、犯罪のない明るい社会を築こうとする全国的な運動で、法務省が主唱している。

※67 協力雇用主

犯罪をした者等の自立及び社会復帰に協力することを目的として、事情を理解したうえで犯罪をした者等を雇用又は雇用しようとし、立ち直りを助ける事業主のこと。

※68 自立更生者相談業務

従来、保護司は保護観察期間を過ぎた者に関わるができなかったが、岐阜県が岐阜県保護司連合会に委託し、保護観察期間を終了した本人やその親族等からの申出があれば相談を受け付け、自立更生に向けた支援をすることができる制度。

10 その他の人権問題

前述の取り組むべき分野の課題のほかにも、次にあげるような人権課題が存在します。

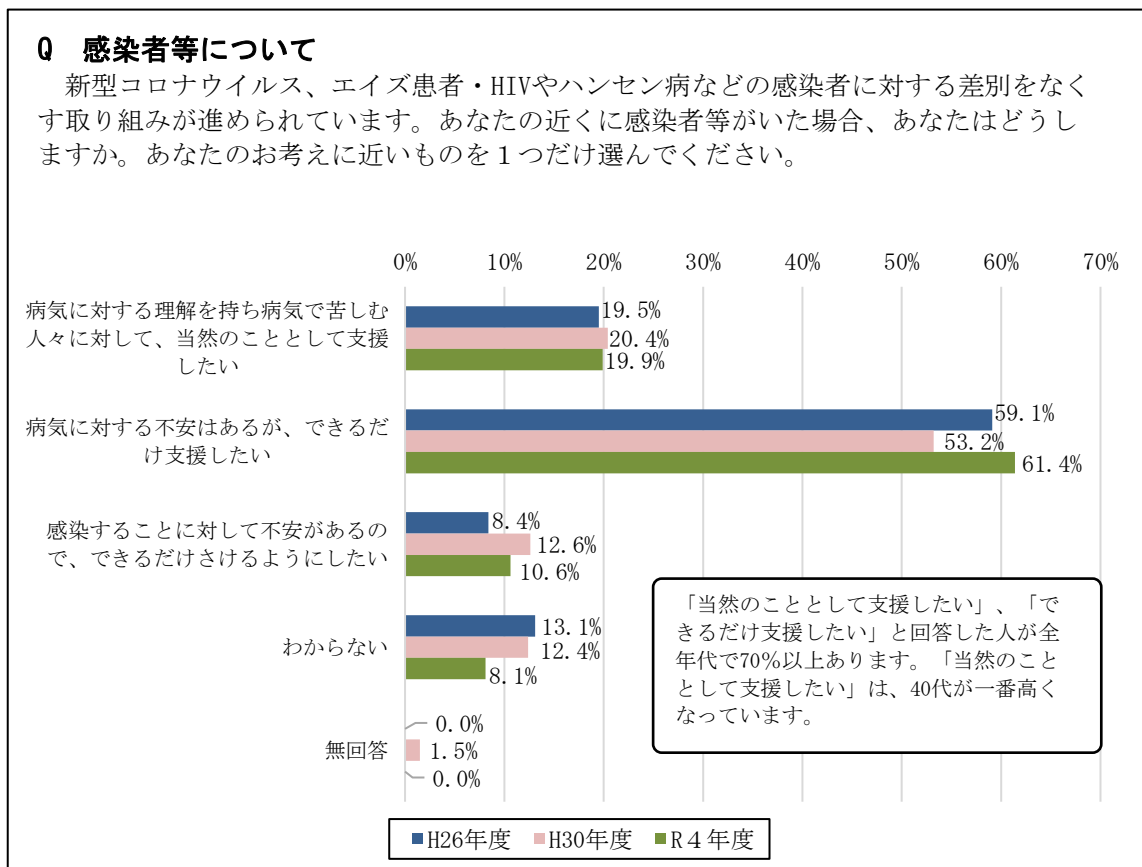
市においては、このような人権課題についても、その解決に取り組むための啓発活動を推進するとともに、人権侵害を受けた方が救済されるように、人権相談の体制整備を図ります。

(1) HIV感染者等

エイズ(※69)、ハンセン病(※70)などの感染症に対する正しい知識や理解の不足から、患者や元患者が、就職拒否や職場解雇、入園・入学や登園・登校の拒否、医療現場における診療拒否などの差別を受け、社会生活の様々な場面で人権問題となっています。

しかし、エイズウイルス(HIV)は、性的接触に留意すれば日常生活で感染する可能性はほとんどありません。また、ハンセン病は遺伝病ではなく、感染力の非常に弱い細菌による感染症で、感染したとしても発病することは極めてまれで、しかも万一発病しても早期治療により後遺症も残りません。

エイズやハンセン病などの感染症に限らず、病気で苦しむ患者・元患者の方々などが、偏見や差別に苦しむことがないように、病気に対する正しい知識の普及と理解が必要です。



(2) 犯罪被害者

犯罪被害者やその家族は、犯罪そのものやその後遺症によって精神的、経済的に苦しんでいるにも関わらず、興味本位のうわさや報道、心ない中傷などにより名誉が毀損されたり、私生活の平穏が侵害されたりするなど、重大な人権侵害を受けています。

このため、国では平成16年（2004年）に「犯罪被害者等基本法（※71）」を制定するとともに、「犯罪被害者等基本計画」を策定し、犯罪被害者の権利利益の保護が図られるよう取り組んでいます。

市では平成31年（2019年）4月に「犯罪被害者等支援条例」を制定し、犯罪により被害に遭われた方とそこご家族に対して相談等の支援を行っています。今後も、関係機関と連携・協力し、周囲の方々の理解と社会的な理解を求めていくことが必要です。

(3) 災害に起因する人権問題

平成23年（2011年）3月11日に発生した東日本大震災による災害、及びそれに伴う原子力発電所の事故により、様々な事情を持つ被害者への配慮や支援など、災害に伴う人権に関わる問題が改めて認識されることになりました。

災害に備えて地域との連携を図り、災害に対する日頃からの心がけや避難などについて周知・啓発を行うとともに、同じ環境下でも人によって自由や安心の度合い、必要な支援が違うことについての理解が必要です。災害という非常時には、平常時よりも人権擁護に関する姿勢や意識が薄くなりがちです。

(4) その他

前述した人権問題のほかにも、アイヌ文化振興法により民族としての誇りが尊重されるアイヌ（※72）の人々、ホームレス（※73）、北朝鮮当局による人権侵害（※74）、人身取引（※75）の問題などが存在します。

今後、時代の変化とともに、様々な人権問題が発生することが予測されますが、どの場合でも関係機関と連携・協力を図り、それぞれの問題の状況に応じた取り組みが必要です。

用語解説

※69 エイズ

正確には「後天性免疫不全症候群」(AIDS)といい、ヒトの免疫不全ウイルス(HIV)の感染により、生きていくために必要な身体の抵抗力(免疫)が壊されて免疫機能が働かなくなる病気。また、HIV感染者とは、HIVの感染が抗体検査などにより確認されているが、エイズに特徴的な指標疾患であるカリニ肺炎等を発症していない状態の人を指す。

※70 ハンセン病

明治6年(1873年)にノルウェーのハンセン博士により発見された「らい菌」による慢性の細菌性感染症。感染力は極めて弱く、治療法が確立された現在では、仮に発病した場合でも早期発見や早期治療により短期間で治癒する病気である。

※71 犯罪被害者等基本法

犯罪被害者等(犯罪やこれに準ずる心身に有害な影響を及ぼす行為の被害者及びその家族又は遺族)のための施策を総合的かつ計画的に推進することによって、犯罪被害者等の権利利益の保護を図ることを目的としており、その基本理念として、犯罪被害者等は個人の尊厳が重んぜられ、その尊厳にふさわしい処遇を保障される権利を有することなどが定められている。

※72 アイヌ

日本とロシアにまたがる北方先住民族。独自の豊かな文化を持っているが、近世以降のいわゆる同化政策や文化の伝承者の高齢化に伴い、文化の保存や伝承の重要な基盤が失われつつある。また、アイヌの人々に対する理解不足から、就職や結婚などにおける偏見や差別が依然として存在する。

※73 ホームレス

様々な理由により、公園、路上等で日常生活を営む野宿者のこと。ホームレスの自立を図るための様々な取り組みが行われている一方、ホームレスに対する嫌がらせや暴行事件などの人権問題が発生している。ホームレス及び近隣住民の人権に配慮しつつ、ホームレスの自立の支援をしていくことが必要である。

※74 北朝鮮当局による人権侵害

北朝鮮当局による人権侵害問題に関する国民の認識を深めるとともに、国際社会と連携しつつ実態を解明し、その抑止を図ることを目的として、平成18年(2006年)に、「拉致問題その他北朝鮮当局による人権侵害問題への対処に関する法律」が施行された。

我が国の課題である拉致問題の解決を始めとする、北朝鮮当局による人権侵害問題への対応が国際社会を挙げて取り組むべき課題とされる中、この問題についての関心と認識を深めていくことが大切である。

※75 人身取引

性的搾取、強制労働等を目的とした人身取引（トラフィッキング）は重大な犯罪であり、基本的人権を侵害する深刻な問題である。

国では平成16年（2004年）内閣に関係省庁連絡会議を設置し、人身取引の撲滅・防止・被害者の保護等を目的とする「人身取引対策行動計画」を策定するなど、取り組みを進めている。

第4章 人権教育・人権啓発の計画的推進

人権教育・人権啓発の推進に当たっては、これまでの市の取り組みや人権をめぐる状況の変化などを踏まえ、人権関係機関との連携、協力を図り、行政として総合的かつ横断的に取り組んでいきます。

I 市施策による人権教育・人権啓発の推進

人権問題は複数の要因が絡み合い、新たな問題が生まれるなど、複雑化・多様化しています。そのため分野ごとの施策の推進だけではなく、総合的な視点を持ち、横断的な対応を行うことが求められています。

今後も、具体的な人権課題に関わる施策を推進するのはもちろん 市が実施する施策全般に、人権尊重の理念を取り入れた展開を図ります。

II 人権関係機関との連携

市の人権施策の推進が広範囲な取り組みとして展開されるよう、可児市人権啓発センターと一体となって施策を推進していくとともに、国・県・他の市町村や人権関係団体とも緊密な連携・協力を図ります。

今後も人権擁護委員協議会、保護司会等人権擁護に密接に関係のある団体との連携を深め、情報の共有化や事業の協働開催を実施します。

III 市民の意見等の反映

人権については、市民生活のあらゆる場面に関わるものであるため、市民参加なくしては成り立ちません。人権教育や人権啓発活動を推進するためには、市民の日常的な人権課題の現状把握を行う必要があります。

今後も可児市人権啓発センターと協働してアンケート調査を定期的実施し、市民の人権意識の把握を継続します。また、様々なイベント開催時を好機と捉え、広く市民の意見を求めます。そして、これらで得られた情報を新たな施策に反映させていきます。

IV 進行管理及び見直し

この指針に掲げた内容については、定期的に取り組み状況を確認し、進行管理を行うとともに、新たな問題が生じたり、新たな制度が実施されたりした場合には、状況によりその問題や制度に対応した見直しを検討していきます。

第4期可児市人権施策推進指針

令和6年3月

発行：可児市 市民文化部 地域協働課

住所：〒509-0292

岐阜県可児市広見一丁目1番地

TEL：(0574)62-1111

FAX：(0574)62-1376

E-mail:kyodo@city.kani.lg.jp